

ISSN 1127-8579

Pubblicato dal 17/06/2010

All'indirizzo <http://www.diritto.it/docs/29694-eppur-mi-son-scordato-di-te-caro-articolo-183>

Autore: Di Rosa Silvano

Eppur mi son scordato di tecaro articolo 183



Eppur mi son scordato di tecaro articolo **183**

Prima del deposito temporaneo regolare non c'è mai gestione rifiuti ?

di **SILVANO DI ROSA (*)**
Consulente Legale Ambientale

SOMMARIO:

- **1.** Premessa; - **2.** Occupiamoci di un semplice produttore iniziale di rifiuti; - **3.** La gestione, la raccolta ed il trasporto di rifiuti; - **4.** Il recupero di rifiuti; - **5.** La cernita, la selezione ed il raggruppamento di rifiuti; - **6.** Cernita e raggruppamento finalizzati al trasporto; - **7.** Cernita e raggruppamento finalizzati al deposito temporaneo; - **8.** Alcuni casi concreti; - **9.** Conclusioni.

1 - Premessa

Auspiciando di non incorrere nelle ire di una nota *band* degli anni '70 o di infastidire il grande Lucio Battisti, esordiamo con un «*eppur mi son scordato di te...*» che non vorremmo trovarci a dover usare in ambiti istituzionali della Pubblica Amministrazione, notoriamente poco *melodici* e non proprio adatti ad esibizioni canore.

Col passare del tempo le abitudini cambiano, ma capita sempre di dover “*fare di necessità virtù*”, quando, ad esempio - durante lunghe passeggiate e *soste forzose* presso gli uffici delle Pubbliche Amministrazioni deputate al controllo in materia ambientale -, si attende l'esito di certe valutazioni, con la speranza che, magari, risultino favorevoli e conformi alle aspettative.

Nelle pause, fra una discussione e l'altra, non potendo dare per scontato di avere sempre la meglio, resta comunque la soddisfazione di poter canticchiare una canzonetta. Stavolta, abbiamo scelto un ritornello longevo, ma orecchiabile, che rallegra l'animo e ci aiuta ad ingannare l'attesa, considerandolo di buon auspicio.

Con evidente spirito goliardico vorremmo provare ad interrogarci su quale sia il momento - o la fase - a partire dal quale si debba davvero cominciare a parlare di «*gestione rifiuti*». D'altronde, è importante che il *produttore iniziale* di rifiuti sappia fin dove, e quando, poter liberamente esercitare la propria attività. Consapevolezza che si rivelerà utile ad affrontare certe prese di posizione - a volte eccessivamente cautelative - degli organi di controllo, davanti alle quali è indispensabile avere l'esatta percezione di quale sia la “soglia” oltre la quale, per il citato *produttore*, si rende necessaria l'acquisizione di un preventivo titolo abilitativo di natura amministrativa: *autorizzazione, comunicazione in regime semplificato, iscrizione*; in alternativa all'affidare lo



svolgimento di certe operazioni – anche elementari e scontate – ad un soggetto debitamente autorizzato.

Non è raro, infatti, che l’Autorità competente consideri “sempre e comunque” *gestione rifiuti*, qualsiasi operazione di *cernita* e/o di *selezione* degli stessi, indipendentemente dal momento in cui venga effettuata e senza neppure darti il tempo di precisare quale sia il contesto in cui le si intendono svolgere: (nell’ipotesi che intendiamo prospettare si tratta de) la fase preparatoria di un *deposito temporaneo*.

Il nostro disaccordo sul liquidare la questione in maniera tanto generalizzata appare scontato e derivante dal fatto che molti «casi pratici» – della vita imprenditoriale di tutti i giorni – ci portano a conclusioni ragionevolmente diverse. Alla luce di tali deduzioni pare eccessivo che anche questo argomento vada a costituire un’ulteriore fonte di stress da *pavor nocturnus* o di ansia diurna per l’imprenditore, costantemente assalito da dubbi e colto da trepidazione per il possibile esito nefasto di un’eventuale ispezione ARPA¹ !!

Chi legge avrà capito che ci troviamo, ancora una volta, a girovagare nei meandri della Parte Quarta del D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152; interessandoci, stavolta², al Titolo I e, nello specifico, all’articolo 183: «*Definizioni*» in materia di rifiuti.

Diciamo che, in previsione di una nuova modifica di tale articolo – come sembra preannunciare lo schema di correttivo³ all’esame della Conferenza unificata e delle Commissioni parlamentari per i necessari pareri –, vorremmo dire la nostra su alcune questioni che lo riguardano da vicino.

Concludendo questa non breve parte introduttiva, è importante sia chiara l’intenzione di voler dar seguito ad una trattazione *minimalista* – ma non per questo semplice –, cercando di rendere alla portata di tutti una questione che riteniamo essere alquanto discussa o discutibile.

Proveremo, pertanto, a “metterci nei panni” dell’*imprenditore comune*, al quale, per sentirsi a posto, dovrebbe essere sufficiente cercare di comprendere le disposizioni del richiamato decreto legislativo 152 del 2006; senza necessariamente dover affrontare tutto lo scibile dell’ordinamento comunitario

¹ Senza, ovviamente, voler escludere quelle di altri organi di controllo competenti in materia: N.O.E., C.F.S....

² Rispetto al precedente lavoro: *Quando meno te lo aspetti ti vien detto di bonificare*, Aprile 2010, www.dirosambiente.it, www.giuristiambientali.it

³ Approvato dal Consiglio dei Ministri del 16 aprile 2010



(fatta eccezione per i *regolamenti UE*) e la copiosa *giurisprudenza della Corte di Giustizia Europea*.

La conoscenza – oltre che la corretta attuazione – della normativa ambientale vigente nel nostro Bel Paese, dovrebbe renderlo un «*imprenditore diligente*», senza però escludere che gli sia necessario approfondire anche la prevalente interpretazione giurisprudenziale della Suprema Corte di Cassazione; utile, se non altro, a capire come vengono «intese» le stesse norme da parte dell’Autorità Giudiziaria. Si tratta di una precisazione solo apparentemente ridondante, perché, a volte, il “conoscere le norme interne” non sembra essere sufficiente a sentirsi “in regola”..... e questo è un bel problema!

2 – Occupiamoci di un semplice produttore iniziale di rifiuti

2.1 – Come definirlo

Ci siamo prefissati di affrontare la questione in maniera *leggera*⁴. Quindi, prendiamo in esame il caso “elementare” di un comune *produttore iniziale* di rifiuti.

Come tale deve intendersi: *la persona la cui attività ha prodotto rifiuti*⁵. Soggetto da tenere ben distinto rispetto a quello che effettua operazioni di pretrattamento, di miscuglio o altre operazioni che mutano la natura o la composizione di detti rifiuti, o delle parti che ne costituiscono l’insieme. Possono essere produttori *iniziali* di rifiuti: il calzolaio, il tranciatore, il demolitore edile, l’elettricista, l’escavatorista, il falegname, il florovivaista, l’idraulico, il marmista, il sarto, il tappezziere, il tipografo, il tornitore di metalli, il vetraio,.....tanto per elencarne alcuni.

Fedeli alla promessa trattazione di tipo elementare, eviteremo le ipotesi in cui il *produttore iniziale* possa essersi – *doverosamente* – organizzato per qualificare, e far riconoscere, un proprio *materiale residuale di produzione* come “*sottoprodotto*”⁶. Ugualmente, non prenderemo in considerazione quei casi in cui

⁴ Abbiamo detto *minimalista* per adeguarsi alla *pesantezza* dei nostri giorni

⁵ Art. 183, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 152/2006

⁶ Per un approfondimento, si rinvia a: Magri Marco, *Rifiuto e sottoprodotto nell'epoca della prevenzione: una prospettiva di soft law*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2010, 1, 28; Taina Monica, *Sottoprodotti di origine animale: ancora un'interpretazione dei giudici italiani (nota a cass. pen. n. 45057/2008)*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2009, 3, 228; Giesberts Ludger; Kleve L.M.; Kleve Guido, *Un rifiuto non e' «per sempre»: la cessazione della qualifica di rifiuto*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2009, 1, 20; Boccia Maria Grazia,



il *produttore iniziale*, abbia anche acquisito un titolo abilitativo per effettuare operazioni di recupero⁷ e sia quindi legittimato a svolgere una vera e propria gestione di rifiuti. Meglio limitarci all'essenziale !

2.2 – Cosa può fare liberamente

Il *produttore iniziale* di rifiuti può **movimentarli** liberamente all'interno del proprio stabilimento – e pertinenze contigue, a questo funzionalmente connesse⁸ –. La movimentazione “*interna*”, infatti, è attività del tutto libera in quanto, di norma, finalizzata alla formazione del “*deposito temporaneo*”⁹, a propria volta definito: *il raggruppamento dei rifiuti effettuato, prima della raccolta, nel luogo in cui gli stessi sono prodotti, purché realizzato rispettando le condizioni riportate nell'articolo 183, comma 1, lettera m) del D.Lgs. 152/2006.*

Anche il *deposito temporaneo* – nel rispetto di ciascuna delle condizioni cui prima si è

Orientamenti della cassazione e della corte di giustizia in materia di scarti animali, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2008, 10, 898, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2008, 11, 991; Balossi Miriam Viviana, *Terre e rocce da scavo quali sottoprodotti? una disamina della giurisprudenza in materia*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2008, 10, 904; Vergine A.L.; Panella S.M., *Rifiuti, materie prime, sottoprodotti: una storia infinita (nota a cass. pen. n. 44295/2007)*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2008, 5, 443; Borzi Antonio, *Rifiuto e sottoprodotto: evoluzione e prospettive di riforma in ambito comunitario*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2008, 5, 428; Medugno Massimo, *Mps e sottoprodotti: cambia lo scenario ma non la gestione operativa*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2008, 4, 349; Garzia Giuseppe, *Corte di giustizia, residui di produzione e nuova definizione di sottoprodotto nel «correttivo»*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2008, 4, 344; Maglia Stefano, Balossi Miriam Viviana, *L'evoluzione del concetto di sottoprodotto*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2008, 2, 109.

⁷ Per un approfondimento, si rinvia a: Taina Monica, *Recupero rifiuti, mancato rispetto dei 90 giorni per l'inizio attività, sequestro preventivo (nota a cass. pen. 2009 nn. 4532, 6564, 6904)*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2009, 5, 411; Garzia Giuseppe, *La nozione giuridica del «recupero» dei rifiuti: il quadro vigente e le prospettive di riforma*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2008, 1, 35.

⁸ Per un approfondimento: Cass. pen. Sez. III, (ud. 30-09-2008) 09-12-2008, n. 45447 e 45448, ove si legge : « il luogo di produzione dei rifiuti rilevante ai fini della nozione di deposito temporaneo ai sensi del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, art. 183, comma 1, lett. m), non è solo quello in cui i rifiuti sono prodotti ma anche quello in disponibilità dell'impresa produttrice nel quale gli stessi sono depositati, purché **funzionalmente collegato** a quello di produzione. (Fattispecie nella quale il deposito dei rifiuti non avveniva nel luogo di produzione ma in un terreno non recintato di proprietà di terzi, **adiacente** a quello in cui era ubicato lo stabilimento dell'impresa produttrice dei rifiuti)". (Sez. 3, 11 luglio 2007, n. 35622, Pili, m.237388)». Vds anche Cass. pen. Sez. III, (ud. 11-07-2007) 27-09-2007, n. 35622 in cui si sostiene che : «in via di principio che la **contiguità** tra luogo di produzione del rifiuto e luogo che sia comunque nella disponibilità dell'impresa produttrice dello stesso, ancorché il primo e non il secondo sia recintato, consente di estendere al secondo, ove **funzionalmente legato** al primo, la qualificazione utile per la individuazione della nozione di deposito temporaneo»

⁹ Per un approfondimento, si rinvia a: Taina Monica, *Deposito temporaneo: ancora chiarimenti sul luogo di produzione (nota a cass. pen. n. 9856/2009)*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2009, 6, 517; Paone Vincenzo, *Obblighi e sanzioni in tema di produzione e deposito temporaneo dei rifiuti*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2009, 4, 321; Balossi Miriam Viviana, *Deposito temporaneo di rifiuti: i requisiti del luogo di produzione (nota a cass. pen. n. 35622/2007)*, 2008, 3, 216. Vds. anche Cass. pen. Sez. III, (ud. 14-03-2007) 19-04-2007, n. 15997.



fatto riferimento¹⁰ - deve intendersi attività libera¹¹, dal momento in cui è considerato: sia come «*prolungamento*» dell'attività dalla quale si originano i rifiuti¹², sia come *momento preparatorio* alla successiva gestione degli stessi¹³

E' per questo che il nostro produttore potrà liberamente effettuare il raggruppamento dei propri rifiuti (in termini dislocativi) nel luogo in cui gli stessi sono prodotti e (in termini temporali), prima della relativa fase di raccolta, alle condizioni previste per legge.

2.3 - Cosa non può fare senza "autorizzazione"

Senza un titolo abilitativo, il *produttore iniziale*, non può effettuare la raccolta ed il trasporto dei propri rifiuti; neppure quando ricade nelle ipotesi di cui all'articolo 212, comma 8, del D.Lgs. 152/2006¹⁴. Anche in quest'ultimo caso, infatti, è previsto l'obbligo di una «comunicazione» alla sezione regionale o provinciale dell'Albo territorialmente competente, la quale rilascia il relativo

10

Cfr. Cass. pen. Sez. III, (ud. 03-03-2010) 23-04-2010, ove si legge: «...la Direttiva Comunitaria 2008/98 nella quale, come accennato, si è introdotta per la prima volta la nozione di deposito temporaneo essendosi precisato al quindicesimo "considerando" che "occorre operare una distinzione tra il deposito preliminare dei rifiuti in attesa della loro raccolta, la raccolta dei rifiuti e il deposito di rifiuti in attesa del trattamento. Gli enti o le imprese che producono rifiuti durante la loro attività **non** dovrebbero essere considerati impegnati nella gestione dei rifiuti e soggetti ad autorizzazione per il deposito dei propri rifiuti in attesa della raccolta»

11

Nel senso che può essere svolta senza bisogno di alcun titolo abilitativo di cui al Titolo I, Parte Quarta del D.Lgs. 152/2006. Vds Cass. pen. Sez. III, (ud. 06-07-2007) 13-09-2007, n. 34768; Cass. pen. Sez. III, (ud. 14-03-2007) 19-04-2007, n. 15997; Cass. pen. Sez. III, (ud. 11-10-2006) 30-11-2006, n. 39544, ove si legge: «...il deposito temporaneo esula dalle operazioni di smaltimento e in genere da tutta l'attività di gestione dei rifiuti, costituendo una operazione preliminare o preparatoria alla gestione, e - come tale - è **libero**, anche se è pur sempre soggetto al rispetto dei principi di precauzione e di azione preventiva...»

12

Cfr. Cass. pen. Sez. III, (ud. 08-06-2007) 05-09-2007, n. 33866, ove si legge: «il deposito temporaneo, nell'attuale normativa, continua a caratterizzarsi come una forma del tutto peculiare di stoccaggio che precede ogni e qualsiasi fase della gestione (raccolta, trasporto, smaltimento, recupero) e non rientra, pertanto, nel concetto di gestione in quanto si configura sostanzialmente come un **prolungamento dell'attività dalla quale si originano i rifiuti.**»

13

Cfr. Cass. pen. Sez. III, (ud. 20-05-2008) 04-07-2008, n. 27073, ove si legge che il deposito temporaneo: «esula dall'attività di gestione dei rifiuti, costituendo un'**operazione** preliminare o **preparatoria** alla gestione, il deposito temporaneo che è comunque soggetto al rispetto dei principi di precauzione e di azione preventiva con il conseguente divieto di miscelazione e obbligo di tenuta dei registri di carico e scarico, inteso quale raggruppamento di rifiuti effettuato prima della raccolta nel luogo in cui sono prodotti, e nel rispetto delle condizioni fissate dal D.Lgs. n. 152 del 2006, art. 183, lett. m)»

14

Produttori iniziali di rifiuti non pericolosi che effettuano operazioni di raccolta e trasporto dei propri rifiuti, oppure produttori iniziali di rifiuti pericolosi che effettuano operazioni di raccolta e trasporto di trenta chilogrammi o trenta litri al giorno dei propri rifiuti pericolosi, a condizione che tali operazioni costituiscano parte integrante ed accessoria dell'organizzazione dell'impresa dalla quale i rifiuti sono prodotti.



provvedimento entro i successivi trenta giorni¹⁵.

La *raccolta* ed il *trasporto* (come vedremo) sono le fasi iniziali della «*gestione di rifiuti*» e come tali – salvo le ipotesi particolari anzidette – possono essere effettuate solo e soltanto da soggetti iscritti all’Albo di cui all’art. 212 del decreto 152/06, ai sensi e per gli effetti di cui al quinto comma stesso articolo¹⁶. Non è escluso che il *produttore iniziale* dei rifiuti possa dotarsi anche di un tale titolo abilitativo, ma preferiamo non prendere in considerazione una tale evenienza, per non rendere del tutto vana la prefissata semplicità della trattazione in corso.

3 – La gestione, la raccolta ed il trasporto di rifiuti

Abbiamo parlato di gestione, di raccolta e di trasporto di rifiuti. Per quanto siano concetti notori, sentiamo la necessità di delinearne per sommi capi i contorni. Se non altro, per evitare di dover canticchiare troppo spesso il ritornello posto a titolo del presente contributo.

3.1 – Gestione di rifiuti

La *gestione di rifiuti* è chiaramente definita al primo comma, lettera **d)**, del noto articolo 183¹⁷, dove la si considera: la *raccolta*, il *trasporto*, il *recupero* e lo *smaltimento* dei rifiuti¹⁸.

Quindi, se abbiamo detto (e l’abbiamo detto!) che il *deposito temporaneo* “regolare” si colloca – sia in termini di spazio che di tempo – a monte della fase di *raccolta*, abbiamo sotto gli occhi la **conferma** di come la formazione e la conduzione dello stesso¹⁹ siano momenti – tipici della vita di un rifiuto – che esulano da ciò che può essere considerata «*gestione di rifiuti*».

Anche la Suprema Corte – Cass. pen. Sez. III, (ud. 09-01-2008) 20-03-2008, n.

¹⁵ Non è richiesta l’iscrizione all’Albo per il trasporto dei propri rifiuti nel caso in cui lo stesso sia esclusivamente finalizzato al conferimento al gestore del servizio pubblico di raccolta dei rifiuti urbani con il quale sia stata stipulata una convenzione (Vds. articolo 212, comma 8, ultimo periodo)

¹⁶ Ove si prevede che l’iscrizione all’Albo è **requisito** per lo svolgimento delle attività di raccolta e trasporto di rifiuti non pericolosi e di rifiuti pericolosi.

¹⁷ Per il quale non c’è più bisogno di richiamare l’appartenenza al D.Lgs. 152/2006

¹⁸ Compreso il controllo di queste operazioni, nonché il controllo delle discariche dopo la chiusura

¹⁹ Il *deposito temporaneo* “regolare”



12417²⁰ - argomenta nel senso che il “deposito temporaneo” non rientra nella gestione di rifiuti, giungendo alla conclusione che tale attività, di semplice “raggruppamento”, non ha niente a che vedere con lo “stoccaggio” o col “deposito preliminare”, rientranti nell’attività di smaltimento o di recupero (quindi di gestione) di rifiuti. Altra cosa viene a prospettarsi quando il deposito temporaneo **non** è “regolare”. Ma di questo non intendiamo trattare²¹ in questa sede.

3.2 - Raccolta di rifiuti

La definizione di *raccolta di rifiuti* è riportata alla lettera **e)** del primo comma del nostro caro articolo 183²². In quelle righe, si legge che per *raccolta* deve intendersi: l’operazione di *prelievo*, di *cernita* o di *raggruppamento* dei rifiuti “**per**” il loro trasporto.

Volendo schematizzare tale concetto, potremmo dire che la *raccolta* è quell’insieme di operazioni finalizzate (tutte!!) all’effettuazione del (e quindi a rendere possibile il) trasporto di rifiuti. Operazioni che, paritariamente, devono individuarsi in: *cernita*, *raggruppamento*, *prelievo*.

E qui cominciano a stagliarsi i contorni di alcuni elementi di dubbio. Difatti, finché la cernita si colloca in tale ambito, non si pongono problemi interpretativi: si tratta della fase di *raccolta*²³ che la prevede espressamente. Quando, e se, la stessa operazione venisse invece **traslata** a monte della fase - “non gestionale” - di deposito temporaneo, potrebbe divenire argomento di discussioni anche sofferte.

Vediamo l’effetto di tale trasmigrazione:

- ☞ se *prendessimo* il rifiuto dal punto di formazione dello stesso, per la conseguente movimentazione interna, fin presso il luogo²⁴ deputato alla formazione del *deposito temporaneo*, non vi sarebbe ragione per sollevare alcuna obiezione;
- ☞ se, viceversa, nel corso della formazione del rifiuto, effettuassimo una

²⁰ Pur trattando di Ecopiazzole.

²¹ Per un approfondimento, si rinvia a: Quaranta Andrea, *Il deposito temporaneo irregolare è un’operazione di recupero (dell’incertezza giuridica ...)*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2006, 12, 1105; Paone Vincenzo, *Il deposito temporaneo è un’operazione di recupero rifiuti?*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2006, 7, 629

²² Verso il quale ci permettiamo un approccio oramai confidenziale: *caro articolo 183*.

²³ Effettuabile soltanto da parte di soggetto “autorizzato”

²⁴ Sempre interno allo stabilimento.



cernita²⁵ o una *selezione* dei materiali di scarto che lo compongono, per poi dar seguito a separate movimentazioni interne delle distinte tipologie di materiali – in tal modo ottenute per mera separazione – fin presso il luogo²⁶ deputato alla formazione del *deposito temporaneo*, potremmo vederci contestare lo svolgimento di una operazione di *recupero* non autorizzata (Vds. successiva sezione 4), con annesse sgradite conseguenze.

Trattandosi di una ipotesi più che possibile nella realtà, vale la pena approfondirla, cercando di non “scordarci” quali siano le vigenti definizioni contenute nel *nostro* articolo «183».

3.3 – *Trasporto di rifiuti*

Per il trasporto di rifiuti è sufficiente sottolineare come questo abbia inizio dal momento in cui l'automezzo lascia lo stabilimento, luogo di produzione dei rifiuti, intradandosi sulla pubblica via. Rinviando i rimanenti e numerosi altri aspetti di tale *fase gestionale* a lavori prodotti da chi ne ha parlato prima di noi²⁷.

4 – Il recupero di rifiuti

Affrontiamo l'argomento limitandoci all'ambito delle due più recenti definizioni stabilite dalla normativa di settore; consapevoli che già altri²⁸ ne hanno parlato in maniera dettagliata ed esaustiva.

Quindi, in linea con le nostre previsioni “*di basso profilo*”, osserviamo che la definizione di ***recupero***, contenuta nella versione originaria del decreto 152/2006²⁹, prevedeva³⁰ come tale: *le operazioni che utilizzano rifiuti per generare*

²⁵ Anche solo manuale, o con mezzi meccanici elementari che non modificano la forma e le caratteristiche dei materiali. Vds. successiva nota 56.

²⁶ Sempre interno allo stabilimento.

²⁷ Per un approfondimento, si rinvia a: Maglia Stefano - Balossi Miriam Viviana, *Prime osservazioni al "decreto sistri" (d.m. 17 dicembre 2009)*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2010, 2, 110; Paone Vincenzo, *Il regime autorizzatorio del trasporto di rifiuti propri non pericolosi (nota a cass pen. n. 9465/2009)*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2009, 6, 510; Maglia Stefano - Labarile Maria Anna, *Trasporto di rifiuti di cartucce e toner: prime riflessioni sul nuovo d.m. 22 ottobre 2008*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2009, 1, 15; Paone Vincenzo, *Trasporto di rifiuti e iscrizione nell'albo delle imprese di smaltimento*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2007, 7, 605; Albertazzi Bernardino, *La nuova disciplina dell'albo nazionale gestori ambientali*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2006, 12, 1097.

²⁸ Ci riferiamo a: Giesberts Ludger; Kleve LL.M.; Kleve Guido, *Un rifiuto non è «per sempre»: la cessazione della qualifica di rifiuto*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2009, 1, 20

²⁹ Quella pubblicata nella Gazz. Uff. 14 aprile 2006, n. 88, S.O.



materie prime secondarie, combustibili o prodotti, attraverso trattamenti meccanici, termici, chimici o biologici, incluse la cernita o la selezione, e, in particolare, le operazioni previste nell'Allegato C alla parte quarta del presente decreto.

Oggi, però, è necessario precisare che, con l'art. 2, comma 20, del correttivo D.Lgs. 16 gennaio 2008, n. 4³¹, tale definizione è stata ridotta all'essenziale. Attualmente, invero, occorre riferirsi al **recupero** di rifiuti in termini di: le operazioni previste nell'allegato C alla parte quarta del presente decreto (il 152/2006)

Per quanto detto, a partire dal 13 febbraio 2008³², corre l'obbligo di considerare la dizione «...includere la cernita o la selezione ...» del tutto estranea alla definizione di *recupero*; con il risultato che, dalla stessa data, il diligente produttore iniziale di rifiuti deve - o dovrebbe - poterne tener conto, comportandosi di conseguenza, anche giungendo a leggere "a contrario" certa Giurisprudenza³³ che mostra avere una qualche attinenza con la questione in argomento.

5 - La cernita, la selezione ed il raggruppamento di rifiuti

La semantica ambientale - a volte - costituisce un'importante fonte di discernimento, ma - purtroppo di frequente - può anche essere scaturigine di sofferte e vane meditazioni, foriere di rese incondizionate che lasciano stremati e trepidanti, di fronte all'incerto futuro che si prospetta davanti agli occhi degli sconsolati reduci dalla *singular tenzone*.

5.1 - La cernita di rifiuti

³⁰ Alla lettera h) del primo comma dell'originario articolo 183.

³¹ Pubblicato nella Gazz. Uff. 29 gennaio 2008, n. 24, S.O.

³² Data di entrata in vigore del citato correttivo

³³ Muovendo dalle ipotesi sostenute in Cass. pen. Sez. III, (ud. 09-10-2007) 18-10-2007, n. 38514, riteniamo sia possibile giungere a dimostrare un'opposizione nelle conseguenze ivi tratte. Quindi, se dalla sentenza in esame emerge che: « Quanto al consistente materiale proveniente da demolizioni edili, non vi è dubbio che si sia in presenza di rifiuti, che restano tali sino al completamento delle attività di separazione e cernita, in quanto la disciplina in materia di gestione dei rifiuti si applica sino al completamento delle operazioni di recupero, tra le quali il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, art. 183, lett. h) indica la cernita o la selezione.», dal momento in cui queste ultime operazioni non fanno più parte della definizione di recupero, le stesse, di per sé, non determinano il prodursi di materie prime secondarie, tanto da poterle effettuare su dei rifiuti senza che questi modificano la propria natura e **senza che le si possano considerare operazioni di recupero**, quindi attività «libere».



Se semplice - o *minimalista* che dir si voglia - deve essere la trattazione, non può che essere linearmente condivisa da tutti l'attuale assenza delle operazioni di *cernita* (e di *selezione*) dal corpo della definizione di "recupero" di cui al vigente articolo 183, comma 1, lettera h)³⁴.

Con altrettanta evidenza è innegabile che dette operazioni - di *cernita* o *selezione* - **non coincidono** con nessuna delle attività attualmente indicate nell'allegato C³⁵ alla parte Quarta del decreto stesso.

A fronte di queste ovvietà resta salvo il fatto che la *cernita* - lo abbiamo visto nella sezione 3.2 - è "anche" considerata una delle fasi della *raccolta* di rifiuti.

Da ciò è necessario trarre una prima conclusione circa l'opportunità di aver sempre ben presente **se** ci riferiamo ad ipotesi di *cernita* combinata al "raggruppamento" di cui all'articolo 183, comma 1, lettera **e)**: propedeutico al trasporto dei rifiuti; **oppure** alla *cernita* potenzialmente connessa con il "raggruppamento" di cui all'articolo 183, comma 1, lettera **m)**: quale elemento essenziale alla formazione del *deposito temporaneo*.

In fondo basta intendersi³⁶! Da persone ragionevoli, **non** parrebbe fuori luogo sostenere che possa esservi una *cernita* insita nell'operazione di *raccolta*, che deve considerarsi *ex-lege* come operazione di *gestione di rifiuti*: operazione "non libera" e, viceversa, ve ne possa essere una (*cernita*) finalizzata alla formazione di un adeguato *deposito temporaneo* - realizzabile in una fase appartenente ad un momento «non gestionale» in senso tecnico-giuridico -.

Essenziale - nell'ambito della nostra ipotesi - è non avere la pretesa che la *cernita*, di per sé, venga qualificata come un'operazione di *recupero*. D'altra parte già altri autori³⁷ lo hanno ben evidenziato.

³⁴ La *cernita* di rifiuti rimane solo nella definizione di «*recupero dei rifiuti generati da imballaggi*» fornita ancora oggi dall'articolo 218, comma 1, lettera m), dello stesso decreto 152/2006, ma valevole per la *gestione degli imballaggi*

³⁵ Conteneva l'elenco delle operazioni di recupero come avvengono nella pratica.

³⁶ Magari rileggendo oggi le approfondite considerazioni del Prof. Stefano Maglia - in *Considerazioni sul concetto di «trattamento» nella gestione dei rifiuti*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2007, 2, 83 - alla luce dell'evoluzione definitoria del nuovo concetto di *recupero*.

³⁷ Borzi Antonio, in *La «complessa» nozione di «rifiuto» del d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152* (in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2006, 7, 617) con riferimento alla pregressa definizione di *recupero*, asserisce come essa andrebbe letta nel senso che la *cernita* e la *selezione* rappresentano solo delle fasi di operazioni di recupero più complesse, o quanto meno nel senso che esse **non** possono costituire operazioni di recupero idonee ad escludere l'applicazione della disciplina sui rifiuti (a meno che non siano da sole sufficienti a dar vita a MPS non distinguibili dalle ordinarie materie prime). Vds. anche Sanna Mauro, *Carta e rottami ferrosi dopo la cernita continuano a considerarsi rifiuti*, in www.industriambiente.it, 2008.



La *cernita* di rifiuti di cui stiamo parlando – quella ipoteticamente effettuata a monte del *deposito temporaneo* – ha soltanto **il fine** di ottimizzare il *deposito temporaneo* di “rifiuti”.

Si tratta di un risultato piuttosto **modesto**, ma che costituisce il punto fermo ed essenziale per trarre le conclusioni che ci interessano.

Potremmo cercare di trarre un ulteriore conforto leggendo³⁸ che, nella nostra madre lingua, il termine **cernita** assume il significato di: *scelta; azione del separare cose diverse; operazione di suddividere in classi di caratteristiche non molto diverse l'una dall'altra*. Questo, però, ci aiuta solo in parte, dal momento in cui – per quanto l'azione sia sempre la stessa, i rifiuti siano i medesimi, così come lo è il luogo³⁹ – lo “scegliere”, il “separare”, il “suddividere” dei rifiuti, a parità di significato semantico, cambia qualificazione giuridica a seconda di quale sia la fase in cui si realizza: **per la formazione** di un regolare *deposito temporaneo*, è un'operazione che riteniamo si collochi a monte di (e quindi **non** ricada in) quella che il decreto 152/06 definisce «*gestione*» di rifiuti, mentre le “stesse azioni” **finalizzate a consentire** il *trasporto* di rifiuti (e quindi *a valle* del *deposito temporaneo*) rientrano – a pieno titolo – fra le operazioni di tipo *gestionale*, in quanto ricomprese nella fase di raccolta. Di questo particolare caso tratteremo nella successiva sezione 6.

5.2 – *La selezione di rifiuti*

La *selezione* di rifiuti – anch'essa non più presente nella vigente definizione di recupero, e, oltretutto, non ricompresa neppure in quella del «*recupero dei rifiuti generati da imballaggi*» di cui vedremo a breve nella sezione 7 – crea meno problemi di natura semantica, anche perché il significato italiano della parola *selezione* non è affatto dissimile da quello di *scelta* (e quindi di *cernita*), dal momento in cui *scegliere* significa *distinguere*, o *prendere* separando dal resto. Quindi, non vale la pena intrattenersi sul tema, perché torneremo a ripeterci su quanto già detto nella sezione 5.1.

5.3 – *Il raggruppamento di rifiuti*

Tanto per non farci mancare niente, vogliamo anche precisare che per *raggruppamento* si intende l'azione del riunire in gruppo o in gruppi. Significato

Tratta di un caso particolare il Prof. Franco Giampietro, in *D.M. 22 maggio 2001: rifiuti alimentari sbarcati da navi ed aerei caso particolare*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2002, 2, 132.

³⁸ Sul Dizionario della lingua italiana Treccani.

³⁹ Che deve essere quello di produzione dei rifiuti



che si attaglia perfettamente a descrivere le azioni con cui viene realizzato un *deposito temporaneo* di rifiuti.

In ogni caso, al di là di quale significato assuma, abbiamo già visto – pur se in maniera sintetica – due casi di *raggruppamento* di rifiuti, espressamente previsti dal D.Lgs. 152/2006.

A questi se ne aggiunge un terzo, previsto – con la sigla **D13** – nell'allegato B⁴⁰ alla parte Quarta di tale decreto.

Riepilogando, è così possibile avere un *raggruppamento* di rifiuti:

- ☞ effettuato prima della raccolta e nel luogo in cui gli stessi sono prodotti – alle condizioni di cui all'articolo 183, comma 1, lettera m) del D.Lgs. 152/2006 –, che va a costituire la fattispecie del *deposito temporaneo*;
- ☞ effettuato durante la fase di *raccolta* dei rifiuti – così come definita dall'articolo 183, comma 1, lettera e) del citato decreto –, inquadrabile come potenziale elemento costitutivo della stessa, quando e se finalizzato all'effettuazione del trasporto di rifiuti;
- ☞ preliminare, nell'imminenza di una delle operazioni di smaltimento cui ai punti da D1 a D12⁴¹ dell'allegato B alla parte Quarta del decreto in questione.

Non dovrebbe esserci il rischio che la fattispecie del *raggruppamento* – effettuato all'interno del luogo di produzione dei rifiuti – possa essere scambiata per operazione di *recupero*, così che **potrà essere** considerata un'operazione di *gestione* rifiuti, quando risulti realizzata al fine di consentire (a) il trasporto oppure (b) una operazione D1÷D12, **mentre sarà** senz'altro da ritenersi un'attività libera, se realizzata al fine di dar vita ad un *deposito temporaneo* “regolare”.

6 – Cernita e raggruppamento finalizzati al trasporto

Nella sezione 5.1 abbiamo già visto come il soggetto “autorizzato” alla raccolta e trasporto di rifiuti – e quindi iscritto all'Albo Nazionale Gestori

⁴⁰ Operazioni di smaltimento come avvengono nella pratica.

⁴¹ D1 Deposito sul o nel suolo; D2 Trattamento in ambiente terrestre, D3 Iniezioni in profondità; D4 Lagunaggio; D5 Messa in discarica specialmente allestita; D6 Scarico dei rifiuti solidi nell'ambiente idrico eccetto l'immersione; D7 Immersione, compreso il seppellimento nel sottosuolo marino; D8 Trattamento biologico...., che dia origine a composti o a miscugli che vengono eliminati secondo uno dei procedimenti elencati nei punti da D1 a D12; D9 Trattamento fisico-chimico.... che dia origine a composti o a miscugli eliminati secondo uno dei procedimenti elencati nei punti da D1 a D12; D10 Incenerimento a terra; D11 Incenerimento in mare; D12 Deposito permanente.



Ambientali (A.N.G.A.) – abbia titolo ad effettuare delle operazioni di *cernita* (finalizzata allo svolgimento della propria attività) rientranti *ex-lege* nella fase di *raccolta* – da effettuare in regime SISTRI⁴² –. E' scontato che la stessa non possa essere scambiata per un'operazione di recupero (da cui si produca una *materia prima secondaria* o un "non rifiuto"), essendo meramente finalizzata ad ottimizzare il trasporto. Quindi, operazione di *gestione rifiuti*: **si!** Operazione di *recupero*: **no!** Di conseguenza, il soggetto autorizzato al trasporto – iscritti all'A.N.G.A. e quindi anche abilitato a raccogliere rifiuti –, nel corso della fase di *prelievo*⁴³, può "suddividere"⁴⁴ e raggruppare i rifiuti, per renderne più appropriata e razionale la raccolta – che è comunque un'operazione complessa finalizzata al trasporto –, senza necessità di una autorizzazione ai sensi degli articoli 208, 210 o 216 del più volte citato decreto 152/06.

L'ipotesi della *cernita* prevista⁴⁵ nel corso della fase di *raccolta* di rifiuti, può aversi nel caso in cui ci si trovi di fronte ad un rifiuto «**composito**» (e quindi costituito da diversi sottoinsiemi tipologici, fra loro frammentati *ab origine* e non certo prodotto per il tramite di una miscelazione operata dopo il formarsi dei singoli sottoinsiemi). D'altronde, se così non fosse, il legislatore non avrebbe dovuto prevedere la necessità/possibilità di *cernere* rifiuti in funzione del loro trasporto. Sembra scontato poter sostenere che si consente di effettuare una *cernita* quando c'è qualcosa da scegliere, da suddividere o da selezionare; altrimenti, perché mai dare la possibilità di separare, quando si debba per forza prendere il tutto così com'è....punto e basta!?

Dopo una tale introduzione ipotizziamo venga posto in deposito temporaneo⁴⁶ un rifiuto nel quale sia facilmente possibile distinguere – e quindi scegliere o *cernere* – certe sue parti rispetto ad altre.

Il produttore – in un secondo momento⁴⁷ – affiderà ad un «raccoltore-transportatore» (iscritto all' A.N.G.A.) l'incarico di raccogliere e trasportare il rifiuto di cui trattasi, fin presso idonei impianti di destinazione finale (recupero o smaltimento) appositamente individuati dal primo e dotati di autorizzazioni idonee a ricevere le tipologie di rifiuto presenti nel citato deposito temporaneo.

⁴² Per un approfondimento rinviamo a: Maglia Stefano - Balossi Miriam Viviana, *Prime osservazioni al "decreto sistri" (d.m. 17 dicembre 2009)*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2010, 2, 110.

⁴³ Dal *deposito temporaneo* regolare

⁴⁴ Tanto per non usare sempre lo stesso termine: *cernita*

⁴⁵ Dall'articolo 183, comma 1, lettera e).

⁴⁶ Presso il luogo di produzione, attribuendovi il codice C.E.R. più adeguato

⁴⁷ Entro i tempi e nel rispetto delle condizioni di cui all'art.183.1, lettera m), D.Lgs. 152/2006



Se non vi sono dubbi sul fatto che il trasportatore “autorizzato” possa effettuare la *raccolta* dei rifiuti – prelevandoli direttamente dal deposito temporaneo del committente – non possono esservene sul fatto che lo stesso, nel dar seguito alla fase gestionale di «raccolta»⁴⁸, possa attuare anche le sub-fasi previste per legge: *prelievo ÷ cernita ÷ raggruppamento*.

Ovviamente, la separazione/differenziazione delle frazioni tipologiche componenti il rifiuto «composito», dovrà avvenire sempre presso il luogo di produzione dello stesso, subito a valle del deposito temporaneo ed in coincidenza con l’inizio delle operazioni di «raccolta» o relative *sub-fasi*. In altre parole, il “trasportatore autorizzato” – per dare attuazione a quel raggruppamento finalizzato al trasporto – può effettuare una cernita (manuale o realizzata avvalendosi di sistemi elementari: benne grigliate o vagli mobili), e quindi una mera selezione/divisione tipologica delle frazioni componenti il rifiuto – chiaramente non finalizzata, né qualificabile come operazione di recupero (R1÷R13) –, a condizione che la stessa sia diretta solo ad ottenere distinti raggruppamenti tipologici di rifiuti (cumuli separati – ad esempio – di legno, plastica, laterizi, terra, metalli, ecc.), al fine di indirizzarli – in maniera più logica e razionale – verso destinazioni finali, maggiormente adeguate ad ogni singola tipologia, ovviamente individuate dal produttore iniziale del rifiuto.

Il punto cruciale dell’ipotesi di una *raccolta* selettiva, consiste nel fatto che il rifiuto, originariamente “composito” ed individuato con un unico CER (il quale – prendendo come esempio un’attività di demolizione e scavo che spesso compare nelle sentenze della Suprema Corte di Cassazione – potrebbe essere il 17.09.04 «rifiuti misti dell’attività di costruzione e demolizione, diversi da quelli.....»), dopo essere stato legittimamente “selezionato/differenziato” (nel corso della *raccolta*) dovrà essere posto in scarico⁴⁹ utilizzando i singoli codici C.E.R., a tal punto, attribuibili ai vari raggruppamenti (finalizzati al trasporto), ottenuti in ragione del grado di separazione attuato dal raccoglitore/trasportatore/gestore autorizzato che opera per conto e nell’interesse del produttore iniziale.

Quindi «*in scarico*» verranno utilizzati – in conformità all’esempio assunto – il CER 17.01.07 (per il raggruppamento di rifiuti costituito da miscugli o scorie di cemento, mattoni, mattonelle e ceramiche, diverse.....), il CER 17.02.01 (per il raggruppamento di rifiuti costituito da legno), il CER 17.02.03 (per il raggruppamento di rifiuti costituito da plastica), il CER 17.03.02 (per il raggruppamento di rifiuti costituito da miscele bituminose diverse da quelle.....), il

⁴⁸ Che, abbiamo visto, è definita come l’operazione di prelievo, di cernita o di raggruppamento dei rifiuti per il loro trasporto.

⁴⁹ Ancora per poco ...*sul registro di carico e scarico*..., nell’imminenza del sistema SISTRI



CER 17.05.04 (per il raggruppamento di rifiuti costituito da terre e rocce), il CER 17.01.01 (per il raggruppamento di rifiuti costituito da cemento), il CER 17 08 02 (per il raggruppamento di rifiuti costituito da materiali da costruzione a base di gesso diversi da.....), il CER 17 04 07 (per il raggruppamento di rifiuti costituito da metalli misti), la cui sommatoria quantitativa (in scarico), va da sé, debba equivalere alla sommatoria della massa posta “in carico” con le registrazioni effettuate nel corso della formazione del deposito temporaneo del rifiuto composito originariamente individuato con il CER 17 09 04. Tale equivalenza è condizione imprescindibile.

In tal modo, dovrebbe essere acclarato che quel raccogliitore/trasportatore/gestore autorizzato, così facendo, effettua una *gestione* di rifiuti (una *cernita* ed un *raggruppamento* compresi esplicitamente nella definizione di *raccolta*), ma **non** un’operazione di *recupero*, in quanto realizza dei raggruppamenti di frazioni tipologiche (del rifiuto composito tenuto in deposito temporaneo) ottenute – **senza** far perdere le caratteristiche “di rifiuto” –, una volta separate le une dalle altre, per essere – più semplicemente e razionalmente – destinate in maniera adeguata ad impianti di recupero settoriali (individuati dal produttore) deputati a trattare i singoli materiali per “recuperarli”, trasformandoli – **stavolta** e **solo stavolta** – in materie prime seconde.

Riteniamo che, per fare tutto questo, il soggetto autorizzato alla (sola!!) fase di “raccolta-trasporto”, non necessiti di altre “autorizzazioni-iscrizioni”, trattandosi di un intervento conforme a quanto previsto *ex-lege* dalla stessa definizione di *raccolta*.

Non nascondiamo la difficoltà di operare con codici CER diversi fra le due fasi di messa in carico ⁵⁰ e di messa in scarico ⁵¹, ma il tutto può essere debitamente chiarito con opportune correlazioni ed usando la dovuta attenzione.

7 – Cernita e raggruppamento finalizzati al deposito temporaneo

Tornando a far visita al nostro coscienzioso imprenditore – mero *produttore iniziale* di rifiuti –, potremmo trovarlo nuovamente afflitto da dubbi e titubanze, se solo – avendone voglia – avesse letto anche l’articolo 218, comma 1, lettera *m*), dello stesso decreto 152/2006. Difatti, vi si ritrova ancora oggi la *cernita* di rifiuti, inserita – per l’esattezza – nella definizione di «*recupero dei rifiuti generati da imballaggi*»; con possibili conseguenze patologiche (*crisi di nervi*) nel

⁵⁰ Indispensabile alla *quantificazione* della massa di rifiuto prodotto

⁵¹ Indispensabile alla *quantificazione* della massa di rifiuti avviati alla fase di trasporto e successive



nostro paradigmatico imprenditore, dalle quali potrà scampare solo nel caso in cui non abbia a che fare con tale tipologia di rifiuti.

Assumendo – per nostra comodità – che il nostro archetipo imprenditoriale sia un produttore di rifiuti diversi da quelli che ricadono nel campo di applicazione del Titolo II della parte Quarta del decreto 152/2006, proseguiamo il cammino intrapreso per vedere dove e se ci conduce da qualche parte.

Con tale spirito, vediamo che il nostro *produttore iniziale* – ereditato da quanto abbiamo scritto nella sezione 5 – dovrebbe aver dedotto di poter effettuare una *cernita*, a monte del deposito temporaneo situato presso il luogo di produzione dei rifiuti, in quanto non costituente – un’operazione di recupero e quindi – una *gestione* di rifiuti, bensì una attività “libera” ed atta a consentire l’adeguata e razionale formazione del “raggruppamento” di cui all’articolo 183, comma 1, lettera *m*): *deposito temporaneo*.

In fondo, il nostro *amico*⁵² potrebbe anche trovare conforto nel fatto che la Giurisprudenza⁵³, riferendosi al deposito temporaneo, si esprime in termini di prevista *organizzazione tipologica* del materiale, per attuare la quale (noi) non ce la sentiamo di escludere si possa ricorrere ad operazioni di *cernita* e *selezione*. Attività tanto libere quanto diverse da quelle viste nella precedente sezione 6, perché svolte in momenti e contesti diversi.

Per testare la fondatezza dell’ipotesi in questione, prendiamo ancora una volta in esame lo stesso «rifiuto **composito**»⁵⁴, di cui abbiamo parlato all’inizio della sezione 6. Esso, potrebbe essere sottoposto – **stavolta**, direttamente da parte del produttore⁵⁵ dello stesso –, simultaneamente o nel corso del suo prodursi, ad un intervento di separazione delle proprie componenti originarie, al fine di razionalizzare la formazione del necessario *deposito temporaneo* per categorie omogenee.

⁵² Il rapporto con il produttore iniziale di rifiuti è divenuto così stretto da consentirci toni confidenziali!!

⁵³ Cass. pen. Sez. III, (ud. 15-05-2007) 22-06-2007, n. 24722 ove si legge: *Ora per deposito controllato si intende un raggruppamento di rifiuti effettuato prima della raccolta nel luogo in cui sono prodotti quando siano presenti precise condizioni relative alla qualità dei rifiuti, al tempo di giacenza, alla organizzazione tipologica del materiale ed al rispetto di norme tecniche.*

⁵⁴ Composto da un miscuglio **originario** di terre, rocce, sfridi di vecchie macerie edilizie, parti di legno, plastica ecc., nel quale ci si può imbattere andando a scavare in cantieri edili nelle città che hanno vissuto l’esperienza della Seconda Guerra Mondiale.

⁵⁵ Inteso come soggetto che, scavando un vecchio materiale di riporto in un cantiere edile, diviene produttore del rifiuto che si genera dal distacco materiale delle parti di riempimento che – di volta in volta – vengono asportate dalla benna dell’escavatore, con materiale distacco delle stesse dal bene presente in loco con funzione strutturale di basamento edilizio.



Appare evidente che, per poter considerare tale **cernita** un'attività liberamente esercitabile, ci siano delle condizioni da rispettare.

Nello specifico, la stessa deve avvenire:

- ☞ subito, *nel corso* del processo di produzione del rifiuto,
- ☞ manualmente o grazie all'uso di elementari sistemi di separazione che **non** modifichino la volumetria e le caratteristiche dei rifiuti costituenti le singole frazioni⁵⁶ componenti l'insieme composito,
- ☞ direttamente nel luogo di produzione del rifiuto,
- ☞ prima o in coincidenza del raggruppamento formante il deposito temporaneo.

Ove condivisibile, questa ipotesi consentirebbe, direttamente allo stesso *produttore iniziale* del rifiuto – senza bisogno di autorizzazione, in quanto operante a monte del deposito temporaneo cui darà origine –, di costituire distinti raggruppamenti delle frazioni costituenti il rifiuto «composito»⁵⁷ prodotto, senza che ogni *frazione* : perda l'originaria natura «*di rifiuto*», muti le proprie caratteristiche chimico-fisiche e senza aver svolto alcuna operazione di “gestione” rifiuti, trovandosi ad operare a monte o in coincidenza con la formazione del deposito temporaneo e *nel corso* della produzione del rifiuto.

E' importante ripetere che **non** si ha la pretesa che l'imprenditore abbia ottenuto – da una congerie di materiali disomogenei e di tipo diverso – materiali “direttamente utilizzabili”, come viceversa (a titolo esemplificativo) risultava essere accaduto nel caso trattato dalla sentenza Cass. pen. Sez. III, (ud. 07-04-2009) 10-07-2009, n. 28454⁵⁸. Tutt'altro ! Si ha piena consapevolezza di

⁵⁶ Quindi **non** attraverso macchinari che la Giurisprudenza [Cass. pen. Sez. III, (ud. 10-05-2007) 18-06-2007, n. 23709] ha ritenuto **incompatibili con la gestione statica** di un *deposito temporaneo*. In quel caso, presso il deposito temporaneo – ma probabilmente a valle di questo – venivano impiegati un impianto per la compattazione di rifiuti e due impianti destinati allo schiacciamento di imballi e fusti di metallo, determinanti modificazione volumetrica e delle caratteristiche del rifiuto. Vds. anche Cass. pen. Sez. III, (ud. 21-06-2007) 25-09-2007, n. 35513 con la quale si conferma che non si può parlare di mero *deposito temporaneo* quando risulti: «*dimostrato...che sul posto sarebbe stata svolta un'attività di recupero intermedio di rifiuti, distinta e ulteriore rispetto alla mera gestione statica di un deposito di rifiuti sul luogo di produzione degli stessi*»

⁵⁷ Terre, rocce, sfridi di vecchie macerie edilizie, parti di legno, plastica ecc.

⁵⁸ In cui la Suprema Corte ha annullato la sentenza del Giudice di prime cure, in quanto – pur trattandosi di macerie edilizie – avrebbe dovuto spiegare (non in astratto ma in concreto) perché quel determinato e specifico tipo di residuo necessitasse di preventivi trattamenti ed operazioni di recupero, prima di essere subito reimpiegato nell'ambito dello stesso cantiere per realizzare il sottofondo di un capannone e di un piazzale o quantomeno ipotizzare che il riutilizzo del materiale in questione, tal quale, comportasse un reale pericolo per l'ambiente. Secondo il Giudice di Legittimità, il giudice di merito avrebbe dovuto anche valutare se, nel caso concreto, sussistessero le condizioni per qualificare il materiale in questione come sottoprodotto.



trovarsi ancora nel “mondo dei rifiuti”, nel quale si intende permanere.

A ciascun raggruppamento di rifiuti ottenuto con la *cernita* (ed a tal punto collocato in deposito temporaneo), dovrà essere direttamente attribuito il codice CER più adeguato: 17.05.04 (terre), 17.01.07 (miscugli o scorie di cemento, mattoni, mattonelle e ceramiche, diverse.....), 17.02.01 (legno), ecc., a seconda del grado di separazione che il produttore sia riuscito a raggiungere. Ogni tipologia di rifiuto dovrà poi essere avviata a recupero, o a smaltimento, in conformità con il nuovo sistema di tracciabilità SISTRI⁵⁹, fin presso le pre-individuate ed idonee destinazioni finali.

Non avendo la pretesa che si tratti di un'ipotesi esente da critiche, vogliamo ricordare direttamente che esistono tesi⁶⁰ – tanto autorevoli quanto contrapposte, oltre che formatesi in periodi di vigenza di norme diverse – volte a considerare la *cernita* (ma anche la *selezione*) come non riconducibile al novero delle *trasformazioni preliminari*⁶¹ di rifiuti – in quanto non capace di modificare radicalmente le proprietà e le caratteristiche del rifiuto (come avviene in esito ad operazioni di recupero completo) –, così come non mancano filoni dottrinari secondo i quali – pur considerando: *cernita*, *selezione*, *separazione*⁶² come le operazioni minimali incapaci di intervenire in modo radicale sull'identità merceologica della sostanza – non possono essere eseguite liberamente delle operazioni di *cernita* su di un materiale residuale, per consentirne il suo « inserimento diretto » in un nuovo ciclo produttivo (esulando dall'applicazione della disciplina vigente in materia di rifiuti).

⁵⁹ Salvo il possibile slittamento al **14 gennaio 2012** che potrebbe verificarsi per alcune categorie imprenditoriali nel caso in cui venisse formalmente approvato l'emendamento approvato dalla Prima Commissione permanente della Camera dei Deputati al disegno di legge n. C 3209-bis-A (concernente Disposizioni in materia di semplificazione dei rapporti tra la Pubblica Amministrazione ed i cittadini) nel corso della seduta del 20 maggio 2010: rinvio di circa 18 mesi dell'operatività del sistema di tracciabilità SISTRI (D.M. 17 dicembre 2009) per le imprese che occupano fino a 10 dipendenti e che producono fino a 300 kg/anno o 300 litri/anno di rifiuti pericolosi.

⁶⁰ Riferendoci a quelle possibiliste di Pasquale Giampietro, in *La Corte di Giustizia amplia la nozione di rifiuto limitando il riutilizzo del «tal quale»*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2003, 1, pag. 64; così come in *Interpretazione autentica della nozione di rifiuto: controdeduzioni ai rilievi della commissione CE*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2003, 2, 105 ed all'altra più rigida di Vincenzo Paone, in *I sottoprodotti tra diritto comunitario, testo unico e secondo decreto correttivo*, 2008, 6, 513.

⁶¹ Per un approfondimento: Medugno Massimo, *Mps e sottoprodotti: cambia lo scenario ma non la gestione operativa*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2008, 4, 349; Paone Vincenzo, *I sottoprodotti tra diritto comunitario, testo unico e «secondo decreto correttivo»*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2008, 6, 513; Borzi Antonio, *La «complessa» nozione di «rifiuto» del d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2006, 7, 617.

⁶² Ma anche *vagliatura* ed *adeguamento volumetrico*.



Diciamo solo che la diatriba in questione, sembrerebbe non riguardarci troppo da vicino, in quanto – l’abbiamo più volte ripetuto – **non** era e **non** è nostra intenzione teorizzare o sponsorizzare metodologie finalizzate all’ottenimento di *materie prime secondarie*, **né** tantomeno utili a volgere la prua per un approdo sicuro nella darsena del “*sottoprodotto*”. Restiamo “al largo”, nel mare dei rifiuti. Abbiamo (*rectius*: il nostro *produttore iniziale* di rifiuti ha) la consapevolezza di permanere senza scampo nell’ambito della disciplina vigente in materia di *rifiuti* (prima e dopo, con o senza, un’eventuale *cernita* degli stessi); sentendoci remissivamente ed ugualmente appagati dalla possibile conferma di poterli perlomeno “*maneggiare*”⁶³, a monte del deposito preliminare, con una certa tranquillità, riducendo – o illudendoci di poter ridurre – le probabilità che ci sia qualcuno pronto ad alzare il cartellino “giallo” di cui all’art. 256, comma 1, lettera a), oppure quello “rosso” di cui alla successiva lettera b)⁶⁴.

Con tale obiettivo – a nostro avviso – abbastanza modesto, non ci allarma più di tanto il richiamo alla *cernita* o alla *selezione*, operato dall’articolo 6, comma 8, del D.M. 5 febbraio 1998 e s.m.i., in quanto riferibile alla Messa in Riserva di rifiuti: istituto diverso dal *deposito temporaneo*.

Neppure la nozione di *trattamento*⁶⁵, contenuta nel vigente D.Lgs. 13 gennaio 2003, n. 36, dovrebbe procurarci ansia o insonnia, per quanto al proprio art. 2, comma 1, lettera h), lo si definisca come: «*i processi fisici, termici, chimici o biologici, incluse le operazioni di **cernita**, che modificano le caratteristiche dei rifiuti, allo scopo di ridurre il volume o la natura pericolosa, di facilitarne il trasporto, di agevolare il recupero o di favorirne lo smaltimento in condizioni di sicurezza*».

A tal riguardo, infatti, osserviamo subito che si tratta di una definizione fornita agli scopi e per gli effetti di cui al decreto di «Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti»; valevole, quindi, solo per tale ambito⁶⁶.

Subito dopo occorre evidenziare che – pur citandola espressamente – la norma in

⁶³ Si rinvia alla successiva sezione 8

⁶⁴ Art. 256 – 1. Chiunque effettua una attività di.....recupero,..... in mancanza della prescritta autorizzazione, iscrizione o comunicazione di cui agli articoli 208, 209, 210, 211, 212, 214, 215 e 216 è punito: **a)** con la pena dell’arresto da tre mesi a un anno o con l’ammenda da duemilaseicento euro a ventiseimila euro se si tratta di rifiuti non pericolosi; **b)** con la pena dell’arresto da sei mesi a due anni e con l’ammenda da duemilaseicento euro a ventiseimila euro se si tratta di rifiuti pericolosi.

⁶⁵ Per un approfondimento, si rinvia al nostro: Maglia Stefano - Taina Monica, *Considerazioni sul concetto di «trattamento» nella gestione dei rifiuti*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2007, 2, 83

⁶⁶ Consapevoli che altri autorevoli giuristi la pensano diversamente.



esame contempla “una *cernita*” peculiare:

- ☞ consistente in un “processo fisico” idoneo a modificare le *caratteristiche* del rifiuto;
- ☞ effettuata allo scopo di:
 - ✓ ridurne il volume
 - ✓ ridurne la natura pericolosa,
 - ✓ facilitarne il trasporto,
 - ✓ agevolarne il recupero,
 - ✓ favorirne lo smaltimento in condizioni di sicurezza.

Quindi, se è vero – ed è vero – che la definizione di *trattamento* del D.Lgs. 36/03 riguarda i «rifiuti»⁶⁷, è altrettanto innegabile che le ipotesi oggetto della presente trattazione: (a) esulano dall’ambito di applicazione della normativa vigente in tema di discariche, (b) si collocano a monte di quella che deve considerarsi una *gestione rifiuti*, (c) non sono volte a facilitarne il trasporto⁶⁸ e (d) sono meramente finalizzate – **non** ad agevolare il recupero, **ma** – alla formazione più razionale ed ottimale di un deposito temporaneo realizzato per *categorie omogenee*, in piena sintonia analogica con il *divieto di miscelazione*⁶⁹ di cui all’articolo 187 del decreto 152/2006.

A proposito di quest’ultimo articolo⁷⁰ (che considera vietato “mischiare” •*categorie diverse di rifiuti pericolosi* di cui all’Allegato G⁷¹ alla parte quarta del decreto 152/06 e • *rifiuti pericolosi con rifiuti non pericolosi*), parrebbe logico, ragionevole e preferibile cercare di ottimizzare razionalmente il raggruppamento per *categorie omogenee* – obbligatorio per una corretta formazione del *deposito temporaneo* – piuttosto che rischiare di infrangere il divieto di miscelazione⁷² anzidetto. D’altronde,

⁶⁷ Quindi l’ambito è quello giusto, in quanto non stiamo discutendo di sostanze residuali con la pretesa che, se ed in quanto qualificabili come sottoprodotti, sfuggano all’area del rifiuto.

⁶⁸ Quelle sarebbero le operazioni di *raccolta* effettuate ai sensi dell’art. 183, comma 1, lettera e).

⁶⁹ Per un approfondimento: Balossi Miriam Viviana, *La miscelazione di rifiuti e i suoi limiti (nota a cass. pen. n. 19333/2009)*, in *Ambiente&Sviluppo*, IPSOA, 2009, 9, 792; Sanna Mauro, *Miscelare non è recuperare*, in *ww.industrie ambiente.it*. Cfr. anche: Cass. pen. Sez. III, (ud. 03-03-2010) 23-04-2010, n. 15680 e Cass. pen. Sez. III, (ud. 11-10-2006) 30-11-2006, n. 39544, ove si ribadisce che anche per il *deposito temporaneo* è previsto un divieto di miscelazione dei rifiuti.

⁷⁰ L’articolo 187 « *Divieto di miscelazione di rifiuti pericolosi* »

⁷¹ Si tratta delle 40 categorie o tipi generici di rifiuti pericolosi elencati in base alla loro natura o all’attività che li ha prodotti.

⁷² Costituita da un’attività di unione e mescolatura dei rifiuti, attuata in modo indistinto, tanto che l’effetto dell’operazione è quello di rendere complessa, se non addirittura impossibile, la materiale distinzione tra le varie categorie di rifiuti. Oppure: *mescolanza, volontaria o involontaria, di due o più tipi di rifiuti aventi codici identificativi diversi in modo da dare origine ad una miscela per la quale, invece, non esiste uno specifico codice identificativo*



l'anomalia che più frequentemente viene confutata in relazione a depositi temporanei *irregolari* (oltre alle questioni di *durata*) è proprio la **mancanza** di una corretta divisione dei rifiuti⁷³ e non certamente la “eccessiva” divisione degli stessi in frazioni originarie separabili le une dalle altre; che, solo per questo, potrebbe essere quantomeno *tollerata*, se non addirittura...*ben vista* !

Incidentalmente aiutati da altri autori⁷⁴, riteniamo quindi che la semplice *cernita* di rifiuti, effettuata a monte del deposito temporaneo regolare⁷⁵ possa e debba considerarsi attività **liberamente** effettuabile dal *produttore iniziale* di rifiuti. Il tutto fino a *motivata* prova contraria!!

8 - Alcuni casi concreti

Siccome l'intento propostoci non era quello di prodigarsi in evanescenti virtuosismi giuridici, bensì l'altro di far fronte a problematiche che comunemente vengono a crearsi nell'ambito di attività comuni (sempre più bisognose di corrette indicazioni sul come operare al meglio e nel pieno rispetto della complessa normativa vigente in materia ambientale), cerchiamo di fornire esempi concreti.

8.1 - Demolizione ed Escavazione nei cantieri

Quando, in un cantiere edile - dopo aver già effettuato eventuali demolizioni ed aver correttamente allontanato dal cantiere il rifiuto “macerie” che può essersi formato in loco, per non generare alcuna promiscuità -, ci si appresta ad effettuare operazioni di escavazione del suolo (o, come spesso capita, del primo *strato di riporto*) non è raro - Vds. nota 54 - che le imprese si trovino ad estrarre un materiale eterogeneo costituito da una sorta di melogeno fra terre, rocce e significative quantità di vecchie macerie edilizie, sfridi di travicelli in legno, spezzoni di tubo, ecc.. Di questo però, abbiamo già avuto modo di parlare nelle precedenti sezioni 6 e 7, alle quali facciamo rinvio, per non stancare il già provato lettore.

⁷³ Cfr. Cass. pen. Sez. III, (ud. 11-03-2009) 11-05-2009, n. 19883

⁷⁴ Giesberts Ludger; Kleve LL.M.; Kleve Guido, *Un rifiuto non è «per sempre»: la cessazione della qualifica di rifiuto*, cit., che ci ricordano come la corte amministrativa federale tedesca (Bundesverwaltungsgericht) ha stabilito che la separazione e la cernita degli stracci nelle loro varie tipologie **non** rappresenta ancora un'operazione di recupero completo. In una situazione dove ovviamente si trattava della determinazione della cessazione della qualifica di rifiuto dei capi di vestiario usati: cosa che esorbita dall'ambito della nostra trattazione, che **non** ha la pretesa di uscire dal “mondo dei rifiuti” per avviare materiali direttamente ad uno specifico scopo o impiego produttivo.

⁷⁵ Quindi, nel luogo di produzione e prima dell'inizio della fase di raccolta, oltre che senza alcuna pretesa che ciò determini il prodursi di materiali non più qualificabili come rifiuti



8.2 - Attività di trancieria

Nelle trancierie capita di dover realizzare sagome aventi la stessa forma, pur se necessariamente costituite da materiali diversi. Di conseguenza, l'attento imprenditore impilerà - sotto la stessa fustella - più lamine o strati di materiali diversi (ad esempio: gomma rossa, tela, cartoncino), al fine di ottenere, con una sola azione di tranciatura, delle sagome esattamente sovrapponibili, ma aventi caratteristiche e qualità meccaniche diverse.

Alla fine della lavorazione si saranno accumulati dei ritagli inutilizzabili, composti da vari materiali (ad esempio: gomma rossa, tela, cartoncino), formati tutti contemporaneamente e che il *produttore iniziale* dovrà porre in *deposito temporaneo* nel corso del processo produttivo.

Appare scontato che quest'ultimo possa *selezionare*, e quindi *cernere*, i ritagli di gomma, rispetto a quelli di cartoncino, distintamente dalla tela; per poi raggruppare separatamente detti materiali di scarto, affinché abbia a formarsi il relativo deposito temporaneo per categorie omogenee di rifiuti.

8.3 - Produzione di calzature

Anche nei calzaturifici si producono rifiuti a base di gomma, di ritagli di pellame, cuoio, sfridi di leghe metalliche, ecc.

Per quanto possano anche prodursi da linee produttive diverse - compresenti nello stesso stabilimento - non è escluso che dallo stesso macchinario si producano scarti di gomma di colore - e quindi composizione - diverso, oppure ritagli di pellami ben diversi fra loro (dalla pelle più pregiata, alla similpelle).

Anche in questo caso appare logico e legittimo, ma anche ragionevole, che il produttore iniziale di rifiuti, provveda a selezionarli, raggruppandoli separatamente per creare o approvvigionare razionalmente il proprio deposito temporaneo, sempre nel corso della produzione del rifiuto. Il tutto, senza avere la pretesa ed auspicando che nessuno gli possa/voglia contestare l'effettuazione - con la mera *cernita-selezione-raggruppamento* - di operazioni di recupero non autorizzate.

8.4 - Attività di florovivaismo

L'attività del florovivaista non è semplice e, oltre agli effetti nefasti dovuti alle stagioni avverse, possono anche verificarsi eventi di origine antropica che gli impongano di doversi disfare di un gran numero di vasi con arbusti o piante oramai divenuti non commerciabili⁷⁶. Ove non vi sia la convenienza o la possibilità di poter riutilizzare i contenitori e la torba o il terreno in essi

⁷⁶

L'uso di un fertilizzante improprio o l'involontario ed accidentale scambio di prodotti desiderati con altri indesiderati, potrebbe compromettere intere partite di piante già invase, con l'impossibilità di riutilizzare anche terreno/torba presente nei vasi ed anche questi ultimi.



contenuti, non resta altro da fare che destinarli all'abbandono.

In questo caso vorremmo sperare che tale produttore iniziale di rifiuti possa organizzare il proprio deposito temporaneo separando i contenitori in plastica dal terreno/torba, per provvedere a raggruppare le frazioni costituenti il rifiuto composito per categorie omogenee: vasi di plastica da una parte e terreno da un'altra.

8.5 - Altri

Dal posatore di vetri, all'elettricista, passando per il falegname, l'idraulico, il marmista, il sarto, il tappezziere, il tipografo, ecc., le ipotesi in cui si possa produrre un rifiuto "*originariamente composito*" non sono poche, così come non mancano le ragioni per poter formare un deposito temporaneo operando una intelligente ed utile operazione di cernita e raggruppamento, che permanga nel "*regno dei rifiuti*".

9 - Conclusioni

Anche se nel nostro complesso ordinamento giuridico non sono rare le situazioni in cui è possibile sostenere *tutto ed il contrario di tutto*, questa volta, con il buon senso e la ragionevolezza, ci sembra davvero condivisibile la conclusione secondo cui sia lecito poter provvedere ad una *cernita-selezione* di rifiuti per formare un più razionale *deposito temporaneo*, raggruppando separatamente le frazioni componenti il rifiuto, senza dover chiedere ed ottenere alcuna autorizzazione.

La cosa importante è che, assieme all'equilibrio ed all'assennatezza, ci si giovi anche della pazienza e si attinga alla propria memoria, onde non scordarsi cosa ci insegna l'articolo 183 che, da questo momento, lasceremo riposare, dopo uno stress "da richiamo", di non poco conto, cui l'abbiamo sottoposto.

La **speranza** - che è sempre l'ultima a morire - ci porta a confidare di esser riusciti a prospettare soluzioni condivisibili, sapendo che, in caso contrario, l'eventuale errore commesso giustificherebbe il naturale prosieguo del motivetto iniziale, da completarsi, a tal punto, con un: «...*come ho fatto non so!!...*»; cui - *ahimè* - potrebbero far eco le urla degli intenzionati ad esercitare la propria facoltà di.... *scagliare la prima pietra*.

La **prudenza**, però - che allunga la vita ed è quindi sempre preferibile -, suggerisce di rinsaldare le conclusioni tratte, irrobustendole con "iniezioni" di provenienza europea, quale può considerarsi la sentenza della Corte di Giustizia CE, Sez. II, 11 dicembre 2008, causa C387-07.



Al punto 26 di tale decisione si legge che: «...Ne discende che, sebbene la direttiva 75/442 non imponga agli Stati membri di adottare misure specifiche che obblighino il produttore di rifiuti alla **cernita** e al **deposito separato** dei rifiuti, utilizzando a tal fine i codici dell'elenco allegato alla decisione 2000/532, al momento del loro deposito temporaneo, prima della raccolta, nel luogo in cui sono prodotti, gli Stati membri sono tenuti ad adottare siffatte misure qualora ritengano che esse siano necessarie per raggiungere gli obiettivi fissati dall'art. 4, primo comma, della citata direttiva».

Ne consegue che – al di là ed indipendentemente da come l'Italia abbia adottato le misure necessarie a raggiungere gli obiettivi fissati dall'art. 4 di quella che era ⁷⁷ la Direttiva 75/442 –, pur non essendo vietata ⁷⁸ la commistione generalizzata (da parte del produttore) di rifiuti riconducibili a codici CER diversi, al momento del loro deposito temporaneo, la Corte di Giustizia afferma che gli Stati membri – qualora ritengano che siano necessarie per raggiungere gli obiettivi fissati dall'art. 4, primo comma, della suddetta direttiva – sono tenuti ad adottare misure che obbligano il produttore di rifiuti alla **cernita** e al deposito separato dei rifiuti al momento del loro deposito temporaneo, prima della loro raccolta, nel luogo in cui sono prodotti, utilizzando a tal fine i codici C.E.R..

Cernita che, appunto per questo, **non** può essere considerata un'operazione di recupero, in quanto, come ricorda la Corte ⁷⁹, il deposito temporaneo, prima della raccolta, nel luogo in cui sono prodotti, è escluso dall'elenco delle operazioni qualificate dalla direttiva 75/442 ⁸⁰ come operazioni di smaltimento o operazioni di recupero. Fra non essere (la **cernita**) obbligatoria, ed essere vietata senza un'autorizzazione, la differenza è grande e rafforza le nostre idee.

Rinfrancati da una conferma di livello europeo, ci auguriamo che la stessa – come il fosforo – abbia un effetto positivo sulla memoria, tanto da non dover più soffergiare le note del nostro troppo vecchio «*eppur mi son scordato di te...*».

(*) **CONSULENTE LEGALE AMBIENTALE**

Avvocato in Empoli (FI)

*Membro dell'Associazione Giuristi Ambientali – Roma
Docente Master di II livello in Diritto dell'Ambiente
Università degli Studi di Bergamo Facoltà Giurisprudenza
Studio in Empoli, Via Antonio Ligabue, n. 2/a*

avv.silvanodirosa@dirosambiente.it

⁷⁷ Che deve considerarsi abrogata con effetto dal 12 dicembre 2010, in forza di quanto stabilito dall'articolo 41 della Direttiva 2008/98/CE del 19 novembre 2008

⁷⁸ Salvo le previsioni di divieto di cui all'articolo 187 D.Lgs. 152/2006, di cui si è già detto.

⁷⁹ Al punto 21 della sentenza in esame

⁸⁰ Vds. nota n. 77.