

Danno erariale da azioni delittuose commesse in danno di un Comune da amministratori, funzionari ed altri soggetti, in vario modo legati al Comune da rapporti di servizio, riguardanti la realizzazione di opere pubbliche o di pubblico interesse che abbiano causato notevole lievitazione dei costi nella loro realizzazione sino a determinare il dissesto finanziario del Comune, nonché danni (patrimoniali e morali) al paesaggio, all'immagine ed al prestigio dell'Ente locale

Viene affermata la qualità di pubblico ufficiale e quindi di persona sottoposta alla giurisdizione della Corte dei Conti di un professionista incaricato da un Comune, con apposito contratto, di redigere la variante al piano regolatore generale e la correlativa revisione del regolamento edilizio, per conformarli alle normative, vigenti e sopravvenienti, oltre che alle esigenze rappresentate dall'Ente committente

La seconda Sezione giurisdizionale centrale d'appello della Corte dei Conti, con la sentenza numero 108 del 24 marzo 2005 conferma la propria giurisdizione nei confronti di un convenuto nonostante la difesa declinasse la

< la giurisdizione della Corte dei conti, perché aveva progettato soltanto un'opera privata e venne ritenuto pubblico ufficiale per avere redatto, a corredo del progetto, una scheda tecnica sulle varianti al P.R.G., che egli aveva progettato in precedenza, senza avere mai interferito nell'attività della P.A., o concorso a formarne la volontà.>

l'adito giudice amministrativo conferma la propria legittimità a decidere in quanto:

< La prevalente giurisprudenza della Corte dei conti considera anche l'attività meramente consultiva concorrente alla produzione dell'evento dannoso, quando essa è essenziale per l'assunzione del provvedimento finale; ancor più essa deve esserla, quando, per l'autorevolezza del consulente e per la fiducia che questo ispira all'Amministrazione, risulti decisiva ai fini del contenuto del provvedimento>

A cura di Sonia LAZZINI

REPUBBLICA ITALIANA in nome del popolo italiano
LA CORTE DEI CONTI
SEZIONE SECONDA GIURISDIZIONALE CENTRALE

composta dai seguenti Magistrati:

Tommaso DE PASCALIS Presidente

Camillo LONGONI consigliere

Giovanni PISCITELLI consigliere, rel.

Angelo Antonio PARENTE consigliere

Stefano IMPERIALI consigliere

ha emesso la seguente

S E N T E N Z A

sul giudizio di appello promosso da Supino Vittorio, difeso da stesso, per l'annullamento della sentenza n. 876/2001, emessa dalla Sezione giurisdizionale della Corte dei conti nella regione Abruzzo, depositata il 29 ottobre 2001, nonché sui ricorsi prodotti da Carabotta Donato, patrocinato dall'avv. Marco Femminella, da Donato Franco, patrocinato dall'avv. Paolo Dell'Anno, da Franco Pasquale, patrocinato dall'avv. Pierluigi Pennetta, da D'Alessio Domenico, Calignano Giovanna e Orsini Francesco Armando, patrocinati dall'avv. Ludovico Guarini, da Talone Mario, patrocinato dall'avv. Ludovico Guarini, da Vaccaro Raul, patrocinato dall'avv. Ludovico Guarini, da Buracchio Andrea, patrocinato dall'avv. Bellarmino Cianci e da Martino Giuseppe, patrocinato dall'avv. Camillo Tatozzi;

Visti i ricorsi iscritti ai numeri 15124, 17106 e 17012 del Registro di Segreteria ed i relativi atti di causa;

Uditi nella pubblica udienza del 4 novembre 2004 il consigliere relatore dott. Giovanni Piscitelli, l'avv. Bellarmino Cianci, anche quale delegato degli avvocati Vittorio Supino, Ludovico Guarini e Camillo Tatozzi, l'avv. Pierluigi Pennetta, l'avv. Paolo Dell'Anno ed il pubblico ministero nella persona del vice procuratore generale dott. Sergio Auriemma.

Premesso in

F A T T O

1.- Un'inchiesta penale della Procura della Repubblica presso il Tribunale di Chieti svelava una fitta rete di azioni delittuose commesse in danno del Comune di Chieti da amministratori, funzionari ed altri soggetti, in vario modo legati al Comune da rapporti di servizio, riguardanti la realizzazione di opere pubbliche o di pubblico interesse, come il complesso scolastico S.Martino, l'autoparcheggio di via Silvino Olivieri, il centro direzionale "Theate center" (con annessa progettazione), la costruzione del campo di golf in località Brecciarosa, il parcheggio di via Papa Giovanni XXIII, nonché la gestione della discarica "Casoni".

2.- Il Procuratore contabile regionale, acquisite le sentenze penali emesse ai sensi dell'art. 444 c.p.p., e ritenendo che i fatti, di cui innanzi, avessero causato notevole lievitazione dei costi nella realizzazione delle opere pubbliche, innanzi menzionate, sino a determinare il dissesto finanziario del Comune, nonché danni (patrimoniali e morali) al paesaggio, all'immagine ed al prestigio dell'Ente locale, con diversi atti di citazione conveniva innanzi alla Sezione regionale per l'Abruzzo, volta per volta, i soggetti ritenuti responsabili. Più in particolare:

a.- per la progettazione e la realizzazione del "Theate Center" e dell'autoparcheggio di via Silvino, nel maggio 1997, invitava a presentare deduzioni Grosso Peppino, Buracchio Andrea, Supino Vittorio, Zuccarini Renato, Vaccaro Raul e Russo Walter; nel settembre successivo li chiamava a comparire in giudizio, che veniva assunto al n. 159 del registro di Segreteria, senza avere preventivamente convocati per l'audizione quelli che ne avevano fatto richiesta; li convocava nel luglio 1998, in pendenza del giudizio, ma vedeva presentarsi soltanto il Russo; dal Supino, invece, riceveva espresso rifiuto, a mezzo telegramma, con il rilievo che la convocazione era tardiva e che l'invito non contemplava la vicenda del "Theate Center"; e con la rappresentazione che aveva già dedotto l'improponibilità e l'improcedibilità dell'azione promossa con l'atto di citazione e che la procedura svolta aveva violato il proprio diritto di difesa. Per l'affare "Theate Center" (acronimo attribuito al centro direzionale in località Femminella), previo rituale invito a dedurre, conveniva in giudizio (assunto al n. 189 del R.S.) anche Talone Mario e Donato Franco, ma chiedeva, ed otteneva, più volte, il rinvio della discussione della causa per esigenze di carattere istruttorio, "...in relazione alle nuove audizioni e per l'acquisizione di atti del procedimento penale.". Con atto aggiuntivo del 9 marzo 1999 precisava la domanda nei confronti di tutti i convenuti nell'affare del "Theate Center"; e con atto aggiunto notificato il 1° giugno successivo, richiamando il contenuto del precedente del 9 marzo, formulava analoga precisazione nei confronti di Donato e Talone. Il 16 giugno 1999, premettendo che le Sezioni Riunite, con sentenza n. 7/QM/98, avevano

affermato l'obbligatorietà dell'audizione personale, notificava ai convenuti nel giudizio n. 159 nuovo invito a dedurre; nel contempo li avvertiva che potevano essere chiamati nuovamente in giudizio per rispondere dei danni di cui all'atto di citazione primigenio e del relativo atto aggiunto. Nel gennaio 2000 notificava agli stessi un secondo atto aggiuntivo di citazione, emesso per “..precisare la domanda e le deduzioni attorsee alla luce delle audizioni e dell'ulteriore attività istruttoria compiuta.”, e per dare atto che dalle audizioni non erano emersi elementi idonei ad escludere la loro responsabilità. Chiedeva anche la riunione con i precedenti due giudizi;

b.- approvazione della variante al progetto relativo alla realizzazione del parcheggio di via Papa Giovanni XXIII: il Requirente Regionale, con atto del 7 agosto 1997, previo invito a dedurre, citava in giudizio a rispondere di danno erariale Grosso Peppino, Talone Mario, Buracchio Andrea, Madrigale Manlio, Vaccaro Raul, Sansonetti Tullio, Calignano Giovanna, D'Alessio Domenico, Orsini Francesco Armando, Zuccarini Renato e Rispoli Mario. Il giudizio veniva assunto al n. 160 del registro di Segreteria. In pendenza di esso, il 10 luglio 1998 convocava per l'audizione Rispoli e Madrigale, i quali, nella fase d'istruttoria preliminare alla citazione, in risposta all'invito a dedurre, avevano manifestato la loro disponibilità, qualora il p.m. lo avesse ritenuto necessario. Il 9 marzo 1999 emetteva atto aggiunto di citazione, con il quale chiedeva l'esclusione dal giudizio di Sansonetti Tullio, Calignano Giovanna, D'Alessio Domenico, Orsini Francesco Armando e Rispoli Mario, perché assolti da qualsiasi addebito in sede penale, e confermava l'atto primigenio per gli altri;

c.- affidamento della gestione della discarica Casoni alla s.r.l. ECOMARR: nell'ottobre 1997 erano convenuti Zuccarini Renato, Vaccaro Raul, Desiderio Enzo, Supino Vittorio, Buracchio Andrea e Cameli Gaetano, previo invito a dedurre, ma omessa convocazione per l'audizione di quelli che ne avevano fatto richiesta, come nelle fattispecie precedenti. Il relativo giudizio veniva assunto al n. 165 del Registro di segreteria. Il Procuratore Regionale, nel luglio del 1998 convocava per l'audizione i convenuti che ne avevano fatto richiesta prima della notifica della citazione. Il Supino declinava l'invito con le medesime argomentazioni esposte per il giudizio n. 159. Nel gennaio 1999 emetteva atto aggiunto di citazione assunto al n. 212. Nel maggio 1999 inviava ai convenuti nuovo invito a dedurre, con la medesima motivazione espressa per il correlativo atto riguardante il giudizio n. 159, e nel gennaio 2000 notificava una seconda citazione aggiuntiva, la quale, richiamando i precedenti atti ed il giudizio già istituito, rendeva un'esposizione aggiornata dei fatti;

d.- gara di appalto dei lavori di costruzione del campo di golf in località Brecciarosa: il Procuratore Regionale notificava invito a dedurre a Buracchio Andrea, Grosso Peppino ed a Vaccaro Raul. Indi, non ritenendo le argomentazioni opposte idonee ad escludere la loro responsabilità, li chiamava in giudizio con atto notificato nel novembre 1997, assunto al n. 166 del Registro di segreteria. In pendenza del giudizio notificava loro un secondo invito a dedurre e, sentito, su sua richiesta, Pasquale Franco (19 luglio 1998), nel febbraio 1999 notificava un secondo atto di citazione, ad integrazione del precedente. Tra il 20 agosto ed il 10 settembre 1999 notificava a Buracchio ed al Pasquale nuovo invito a dedurre per altri profili di responsabilità afferenti la medesima vicenda; entrambi producevano deduzioni scritte; il Pasquale veniva anche sentito; il 15 febbraio 2000 emetteva nuovo atto aggiunto di citazione a loro carico, assunto sotto il n. 220 del registro di Segreteria, nel quale, il requirente forniva una versione aggiornata dei fatti e dava atto che il Pasquale, in risposta all'invito, non aveva fornito elementi idonei ad evitare la chiamata in giudizio;

e.- costruzione del complesso scolastico S. Martino: il Procuratore Regionale, nel marzo 1998, previo invito a dedurre, ma omessa audizione di quelli che ne avevano fatto richiesta, citava Grosso Peppino, Martino Giuseppe, Carabotta Donato, Supino Vittorio, Russo Walter, Zuccarini Renato, Madrigale Manlio, Vaccaro Raul, Iezzi Luciano, Pasquale Franco, Cameli Gaetano, Orsini Francesco, Marcotullio Filoteo, Buracchio Andrea, Mancini Gianfranco(da verificare) e Desiderio Enzo. Il Giudizio veniva iscritto al n. 171 del R. di Segreteria. Nel luglio successivo convocava i convenuti che non erano stati invitati in precedenza per l'audizione e, scaduto il termine assegnato, emetteva atto aggiunto di

citazione. Nel maggio 1999 inviava loro nuovo invito a dedurre, come nei casi prima descritti, e nel gennaio 2000 notificava nuovo atto aggiunto di citazione.

3.- La Sezione adita, con la sentenza parziale appellata, rigettava tutte le eccezioni sollevate in "in limine litis". In particolare:

a.-la carentza di giurisdizione in relazione a tutti i giudizi, fatta eccezione per la posizione del Grosso Peppino nella causa n. 166, per la quale si rinviava a separata ordinanza. Al riguardo, i primi giudici opponevano che la dizione "danno morale" deve essere intesa come lesione subita dall'interesse generale al buon andamento dei pubblici uffici, nonché dall'immagine e dal prestigio della personalità pubblica dell'ente;

b.-la nullità degli atti di citazione, che i convenuti ritenevano generici per essere stati modulati sulla scorta dei fatti emergenti dalle sentenze del G.I.P.. I primi giudici osservavano, in contrario, che gli atti di citazione contenevano tutti gli elementi di cui all'art. 1 del r.d. n. 1038/1933. In particolare, la contestazione di una serie di fatti illeciti, la loro valutazione autonoma, rispetto a quella operata dal giudice penale, e l'indicazione dei danni da essi derivati, anorché non quantificati;

c.-l'inammissibilità di alcuni atti di citazione, per non corrispondenza tra invito a dedurre e citazione o per omessa audizione preventiva dei convenuti, che ne avevano fatto richiesta. La sentenza opponeva che questi, avendo avuto l'opportunità di esercitare nella fase del giudizio quel diritto di controdedurre, che non avevano potuto esercitare nella fase istruttoria del p.m., avevano sanato il vizio dell'atto di citazione, che, in precedenza, aveva già sanato la stessa parte attrice con il successivo invito a dedurre, emesso proprio per ravvedimento dell'errore commesso;

d.-l'inammissibilità di taluni atti di citazione per la diversità tra i fatti descritti nell'invito a dedurre e quelli contestati con la citazione (eccepita dal Donato). Osservavano, in contrario, i primi giudici, che il nucleo essenziale di essi è comune ad entrambi i tipi di atti;

e.-l'inammissibilità della chiamata in giudizio per carenza d'interesse per l'avvenuto integrale ristoro, da parte di alcuni, del danno materiale e morale in sede penale. Opponevano che quello contestato con gli atti di citazione era notevolmente superiore a quello risarcito;

f.-la decadenza degli atti aggiuntivi-integrativi di citazione, che erano stati notificati oltre il termine fissato dall'art. 5 della legge n. 19 del 1994. La sentenza osservava che la norma invocata, secondo il pacifco orientamento giurisprudenziale, ai fini che ne occupa prende in considerazione, non la data di notifica della citazione, ma quello di deposito di essa presso la Segreteria della Sezione, che fu tempestivo;

g.-l'inammissibilità e la nullità degli atti aggiunti, sotto il profilo della sostanziale innovazione rispetto all'atto introduttivo del giudizio e l'omessa notifica dell'invito a dedurre: osservavano che, con quelli aggiunti, il Requirente regionale aveva precisato la domanda iniziale, lasciando invariati il petitum e la causa petendi;

h.-la nullità dell'atto di citazione, istitutivo del giudizio n. 160 e relativo atto aggiunto, eccepita con il rilievo che erano state ignorate le sentenze della Corte di Appello dell'Aquila e della Corte di Cassazione: opponevano che l'ultima era stata pronunciata dopo l'emissione dell'atto di citazione e che l'atto aggiunto si era reso necessario anche per dare atto della richiesta di audizione dei convenuti Rispoli e Madrigale;

i.-la litis pendenza, sollevata dal Supino, tra i vari giudizi istituiti contro di lui dalla medesima Procura Regionale dinnanzi alla Sezione giurisdizionale Abruzzese: opponevano la mancanza assoluta dei presupposti per la configurabilità della litis pendenza;

h.-la prescrizione dell'azione: opponevano che, trattandosi di imputazione di attività dolosa, il diritto al risarcimento si prescrive nel termine di cinque anni, decorrente dalla pronuncia delle sentenze penali, avuto anche riguardo al fatto che il Comune di Chieti era costituito parte civile nei singoli giudizi.

4.- Con l'appello il Supino lamentava l'illegittimo rigetto delle predette eccezioni, che riproponeva come motivi di gravame contro la sentenza parziale. In particolare, assumeva che dagli atti penali richiamati nelle citazioni poteva essere evinta soltanto la "causa petendi" della "vocatio in jus", ma non anche il danno, indicato nei maggiori oneri sostenuti dall'Amministrazione comunale, perché mancava una qualsiasi dimostrazione contabile e non ne era precisata la natura; che l'omessa audizione aveva determinato l'inammissibilità delle azioni promosse dal Procuratore regionale per carenza di presupposto processuale, rilevabile d'ufficio e non sanabile mediante la convocazione fatta ora per allora; che il Comune di Chieti, che aveva proposta azione civile dinnanzi al giudice penale, era stato ristorato del danno materiale, mediante transazione pienamente satisfattiva, e non aveva mai quantificato quello morale, che, pertanto, deve ritenersi inesistente; che gli atti di citazione non recavano la data del deposito presso la Segreteria della Sezione e che gli atti aggiunti, categoria non contemplata dalle norme di procedura, erano stati, comunque, depositati dopo la scadenza dei 120 giorni fissati dall'art. 5.1 della legge n. 19/1994; che tutte le azioni erano prescritte. Su tale ultimo aspetto, in particolare, osservava che, pur volendosi concordare con i primi giudici sulla tempestività delle azioni, con riguardo alla data di pronuncia delle sentenze penali ed all'avvenuta costituzione in giudizio dell'Amministrazione comunale, non poteva non ritenersi "tamquam non essent" gli originari atti di citazione ed i successivi atti aggiunti, dal momento che la stessa sentenza li aveva, genericamente, considerati nulli o inammissibili; che quelli aggiunti, più in particolare, erano da considerarsi decaduti, in quanto depositati tardivamente presso la Segreteria della Sezione; che il "dies a quo" del decorso prescrizionale andava fissato nella data della scoperta del dolo, che corrispondeva all'iscrizione del suo nome nel registro degli indagati, avvenuta tra il 31 dicembre 1992 ed il 1° gennaio 1993, poiché l'Amministrazione comunale non si era mai costituita parte civile contro di lui nei giudizi penali. Chiedeva che fossero dichiarati nulli tutti gli atti di citazione iniziali, aggiuntivi ed integrativi e la stessa sentenza impugnata, ed inammissibili le domande proposte nei relativi giudizi.

5.- Il Procuratore Generale, con le conclusioni scritte, chiedeva, in via preliminare, l'integrazione del contraddittorio nei confronti delle altre parti che avevano fatto riserva di appello. Nel merito, contestava tutti i motivi di dogliananza del ricorrente e chiedeva la conferma della sentenza di primo grado con la condanna dell'appellante alle spese del giudizio. In particolare, negava che gli atti di citazione potessero essere ritenuti nulli, poiché non presentavano il vizio dell'assoluta incertezza circa l'oggetto della domanda, essendo esaustivi sia per il petitum che per la causa petendi, dal momento che facevano espresso richiamo ai fatti materiali del giudizio penale. Faceva rilevare che, all'epoca in cui venne omessa l'audizione, mancando una norma che ne sancisse l'obbligatorietà e sanzionasse l'inammissibilità della citazione, correva divergenti indirizzi giurisprudenziali; e che il requirente regionale, una volta intervenuta la sentenza delle SS.RR. n. 7/98/QM, che, al contrario, ne aveva affermato l'obbligatorietà, aveva rinnovato la convocazione per l'audizione, conformemente allo spirito della detta pronuncia, che riconosceva, nel contempo, la possibilità di rinnovare l'invito a dedurre, per sanare il presunto vizio, come aveva ammesso questa stessa Sezione con la sentenza n. 299/A/2000. D'altronde, aggiungeva, la regolarizzazione era avvenuta prima della trattazione delle cause. In ordine alla lamentata duplicazione della pretesa risarcitoria, osservava, in primo luogo, che la dizione danno morale, letta in correlazione al contenuto sostanziale della domanda, non si riferiva al *preium doloris*, ma ai maggiori oneri sostenuti dal Comune ed al nocimento del prestigio dell'Ente, riservato alla cognizione della Corte dei conti; ed aggiungeva che la sentenza si era limitata soltanto a disattendere l'eccezione, che mirava a sbarrare il prosieguo del giudizio, salvo a verificare, nel merito, la misura del

danno richiesto sulla base dei supporti probatori. In secondo luogo, opponeva che la pretesa risarcitoria, soddisfatta in sede penale, aveva natura diversa da quella fatta valere in questa sede e che, comunque, non è certo che il Comune ne avesse tratto integrale ristoro. Concludeva per l'inammissibilità della doglianza. Affermava la tempestività degli atti di citazione, facendo rilevare che essa risultava dalle note di deposito presso la Segreteria della Sezione. Quanto agli atti integrativi o aggiunti di citazione, osservava che essi avevano mirato a contestare ai convenuti, nei giudizi già incardinati, gli ulteriori profili emergenti dalle sentenze penali, volta per volta intervenute, quali precisazioni attinenti alla medesima situazione soggettiva: nessuna "mutatio libelli" o novazione dell'oggetto della domanda, quindi, ma soltanto specificazione del quadro complessivo d'illiceità, senza violare alcun divieto del codice di procedura. Per le medesime considerazioni escludeva che potesse essere necessaria la notifica preventiva di un nuovo invito a dedurre, facendo rilevare che essa, comunque, vi era stata e che gli atti erano stati depositati nei termini, se si tiene conto della sospensione nel periodo feriale. Infine, quanto all'eccepita prescrizione, osservava che trattandosi di danno derivato da fatti illeciti, il termine di prescrizione non poteva decorrere prima dell'accertamento definitivo con sentenze penali irrevocabili. Pur volendosi seguire un indirizzo più favorevole, non si sarebbe mai potuto ritenere che la scoperta del dolo potesse essere avvenuta prima delle richieste di rinvio a giudizio, datate, rispettivamente, 15 giugno 1994 e settembre 1994, e non potevano essere trascurati gli effetti interruttivi permanenti operati dalla costituzione di parte civile nel processo penale e dalla notifica dei primi atti di citazione.

6.- All'udienza del 10 ottobre 2002 questa Sezione, con pronuncia dettata a verbale, ordinava all'avv. Supino Vittorio di notificare, entro il termine di 150 giorni, decorrente dalla data dell'udienza, l'atto di appello e la stessa ordinanza anche alle altre parti, che avevano fatto riserva di appello, che qui appresso si elencano: Grosso Peppino, Buracchio Andrea, Vaccaro Raul, Russo Walter, Talone Mario, Madrigale Manlio, Sansonetti Tullio, Calignano Giovanna, D'Alessio Domenico, Orsini Francesco Armando, Rispoli Mario, Cameli Gaetano, Pasquale Franco, Martino Giuseppe, Carabotta Donato, Iezzi Luciano, Marcotullio Filoteo e Donato Franco.

7.- Il 24 dicembre 2002 il Supino depositava copia dell'ordinanza e dell'atto di appello, munito delle relate di notifica alle altre parti. Nel febbraio 2003 depositavano appelli incidentali, previamente notificati, Carabotta Donato, patrocinato dall'avv. Marco Femminella, Donato Franco, patrocinato dall'avv. Paolo Dell'Anno, Franco Pasquale, patrocinato dall'avv. Pierluigi Pennetta, D'Alessio Domenico, Calignano Giovanna e Orsini Francesco Armando, patrocinati dall'avv. Ludovico Guarini, Talone Mario, patrocinato dall'avv. Ludovico Guarini, Vaccaro Raul, patrocinato dall'avv. Ludovico Guarini, e Buracchio Andrea, patrocinato dall'avv. Bellarmino Cianci, i quali deducono le medesime doglianze del Supino; in aggiunta Franco Pasquale, Buracchio e Vaccaro deducono l'inammissibilità dell'azione per carenza d'interesse, per avere già risarcito il danno; Orsini, Calignano e D'Alessio, l'infondatezza della pretesa per i medesimi motivi e Donato Franco carenza di giurisdizione per carenza della qualifica di pubblico ufficiale e di danno erariale. Conclusivamente, tutti chiedevano la piena assoluzione e, in subordine, dichiararsi nulli o inammissibili o improcedibili gli atti di citazione e, in via ulteriormente subordinata, prescritto il diritto di azione.

8.- Il 12 ottobre 2004 si costituiva Grosso Peppino, patrocinato dall'avv. Giuliano Milia, il quale mediante memoria difensiva, riproponeva tutte le eccezioni rigettate dai primi giudici, quali l'illegittimità della riunione dei giudizi, la carenza di giurisdizione, la nullità della citazione per genericità della domanda, che contiene un mero rinvio alle sentenze penali, inammissibilità degli atti di citazione, perché sostanzialmente diversi dall'invito a dedurre e perché alcuni convenuti avevano già risarcito il danno; inammissibilità per tardività della notifica di taluni di essi; inammissibilità degli atti di citazione aggiunti, perché innovativi rispetto agli atti primigenii e non preceduti da invito a dedurre. Denunciava, infine, anche errori ed omissioni commessi dalla Procura Regionale.

9.- Nella discussione orale l'avv. Dell'Anno osserva che il processo di primo grado fu una fattispecie a formazione progressiva, costituita da invito a dedurre, citazione, nuovo invito a dedurre, integrazione di citazione, ulteriore invito a dedurre seguito da ulteriore citazione. Contesta l'equivalenza tra deduzioni in fase preliminare e deduzioni in giudizio. Invoca principi più garantistici per il convenibile, in particolare che il momento terminale dei 120 giorni vada riferito alla notifica della citazione e non al suo deposito presso la Segreteria della Sezione e che sia affermata la necessità della rigorosa identità tra invito a dedurre ed atto di citazione, che non ricorre nella fattispecie, dato che il Donato, mentre con il primo venne accusato di avere preso da un privato una somma di 70 milioni, con la citazione venne chiamato a rispondere di un danno di dieci miliardi. Fa presente che il suo assistito non ricevette la notifica dell'atto aggiuntivo, ma a pag. 39 di esso venne menzionato tra i soggetti da condannare; e per il fatto di non essere stato invitato a dedurre, fu citato una seconda volta, quando era già trascorso il termine dei 120 giorni. Declina la giurisdizione della Corte dei conti, perché aveva progettato soltanto un'opera privata e venne ritenuto pubblico ufficiale per avere redatto, a corredo del progetto, una scheda tecnica sulle varianti al P.R.G., che egli aveva progettato in precedenza, senza avere mai interferito nell'attività della P.A., o concorso a formarne la volontà. In ordine alla prescrizione, ritiene che il "dies a quo" non va fissato alla data della sentenza penale, ma, più esattamente, nel momento dell'imputazione o, al massimo, della divulgazione della notizia dannosa, per il fatto che non vi fu occultamento doloso dei fatti. Per il resto si riporta agli atti.

L'avv. Cianci, anche quale delegato degli avvocati Vittorio Supino, Ludovico Guarini e Camillo Tatozzi, lamenta che sulla prescrizione il primo giudice ha fatto enunciazioni globali e generiche e che, in particolare per i chiamati nel giudizio 165-212, l'invito a dedurre non conteneva costituzione in mora e che questa venne eseguita soltanto il 28 gennaio 2000. Conclude come in atti.

L'avv. Pennetta si riporta agli atti e, brevemente, ricorda che fonda la sua difesa su tre capisaldi, quali l'omessa convocazione da parte del requirente regionale, prescrizione e decaduta della citazione per tardivo deposito.

Il pubblico ministero, preliminarmente, chiede che sia dichiarato il passaggio in giudicato della sentenza appellata nei confronti del Grosso, a causa della sua tardiva costituzione in giudizio. Per il Donato, afferma che la giurisprudenza della Cassazione esclude la giurisdizione della Corte dei conti nei confronti del progettista solo quando questo non viene inserito nell'esercizio di funzioni pubbliche, come nel caso in cui prende tangenti in relazione alle funzioni pubbliche esercitate. E, richiamando le conclusioni scritte, chiede il rigetto di tutti gli appelli.

Ritenuto in

D I R I T T O

10.- Tutti gli appelli vanno riuniti e decisi unitariamente, siccome diretti contro la medesima sentenza.

In ordine alla carenza di giurisdizione, eccepita dal Donato, è d'uopo premettere che questi era stato incaricato dal Comune, con apposito contratto, di redigere la variante al piano regolatore generale e la correlativa revisione del regolamento edilizio, per conformarli alle normative, vigenti e sopravvenienti, oltre che alle esigenze rappresentate dall'Ente committente. Veniva imputato dal Procuratore della Repubblica di concorso in corruzione passiva per avere accettato, in tale veste, e pertanto, nella qualità di pubblico ufficiale, la promessa di benefici dal Di Cosmo, titolare della società che si accingeva a realizzare il centro direzionale "Theate Center", per esprimere parere favorevole al progetto, di cui innanzi, "designando in tal modo, in

località Femminella rispetto agli altri poli direzionali..., scheda nella quale fosse già recepito quanto progettato da altri per incarico del coimputato Di Cosmo, su aree destinate dall'allora vigente piano

regolatore a verde pubblico..”. Il processo si concludeva con sentenza del G.I.P. del 13 giugno 1997, la quale, ritenendo evidente la colpevolezza dell'imputato, per avvenuta commissione dei fatti, corretta la qualificazione giuridica della fattispecie e non ravvisando la sussistenza di motivi di proscioglimento, dichiarava il non luogo a procedere per sopravvenuta prescrizione del reato. Il Procuratore regionale lo chiamava a rispondere di danno erariale, perché, con l'attività svolta in adempimento dell'incarico, era venuto ad inserirsi nell'ambito dei procedimenti finalizzati all'assunzione di deliberazioni comunali, inerenti la realizzazione del “Theate Center” e, di conseguenza, aveva svolto una funzione amministrativa. La Sezione adita dichiarava manifestamente infondata l'eccezione di carenza di giurisdizione del Donato, che deduceva di avere anche spiegato regolamento preventivo dinnanzi alla Suprema Corte, ritenendo, sulla base di alcuni precedenti giurisprudenziali, che la progettazione di un'opera pubblica si atteggia come segmento di attività amministrativa, interamente disciplinata da norme di diritto pubblico. Il Donato, con l'appello, nega di avere assunto, con l'incarico in questione, un rapporto di servizio con il Comune di Chieti e la qualifica di pubblico ufficiale, ma di avere svolto soltanto attività libero professionale.

Il Collegio non ignora che si tratta di una fattispecie atipica e che la redazione degli strumenti urbanistici è un'attività tipicamente intellettuale che, partendo dallo studio preliminare della storia della Città, in particolare dei suoi profili artistici ed economico-sociali, mira ad individuare, secondo le direttive dell'Amministrazione, le soluzioni più idonee per armonizzare l'ulteriore espansione dell'abitato con la tradizione, il paesaggio, le prospettive di sviluppo economico e l'ambiente; ma non può trascurare che tale attività, implicando collaborazione alla predisposizione del contenuto dei nuovi strumenti normativi, che regoleranno, per il futuro, lo sviluppo urbanistico della Città, costituisce inserimento nel procedimento di formazione della volontà della Civica Amministrazione e, di conseguenza, esercizio di una funzione pubblica, la quale viene in rilievo, soprattutto, se la soluzione suggerita, ed accettata, sulla fiducia, dall'Amministrazione, costituisca dolosa deviazione verso un interesse privato. La prevalente giurisprudenza della Corte dei conti considera anche l'attività meramente consultiva concorrente alla produzione dell'evento dannoso, quando essa è essenziale per l'assunzione del provvedimento finale; ancor più essa deve esserla, quando, per l'autorevolezza del consulente e per la fiducia che questo ispira all'Amministrazione, risulti decisiva ai fini del contenuto del provvedimento. D'altronde, lo stesso criterio sembra essere stato seguito anche dal Tribunale penale di Chieti il quale, con la sentenza n. 219/1997, non ravvisando motivi di proscioglimento, riteneva corretta la qualificazione giuridica della fattispecie contenuta nel capo dimputazione, tra cui anche l'attribuzione della qualifica di pubblico ufficiale, per avere espresso parere favorevole al progetto del centro direzionale Femminella, risultato poi decisivo ai fini dell'assunzione delle determinazioni comunali.

11.- Alcuni appellanti eccepiscono l'inammissibilità dell'azione per carenza d'interesse, per avere essi già risarcito il danno reclamato con gli atti di citazione, rinviando, e richiamandosi, alle argomentazioni già svolte dal Supino nell'appello principale. Questi, per suo conto, invocando anche la sentenza della Corte costituzionale n. 773/1988, aveva sostenuto che l'azione del Procuratore regionale è un'inammissibile duplicazione dell'azione civile di risarcimento dei danni patrimoniali svolta dal Comune di Chieti in sede penale, conclusasi con transazione pienamente satisfattiva, in relazione a tutti i procedimenti, unificati nella continuazione, con rinuncia di ogni altra pretesa, e che il danno morale è inesistente, perché non era stato mai quantificato in quella sede; che la sentenza appellata, nel rigettare la suddetta eccezione, molto genericamente aveva fatto esclusivo riferimento a coloro che avevano invocato la sola applicazione, in sede penale, dell'attenuante di cui all'art. 62, n. 6 c.p., ed aveva affermato che il presunto danno contestato è superiore a quello risarcito. La dogliananza non appare fondata. La giurisprudenza della Corte dei conti non ha mai emesso pronuncia di condanna per danni patrimoniali già accertati e liquidati con sentenza del giudice penale, per il fatto che sarebbe mancato l'interesse ad agire del requirente contabile; e la Corte costituzionale, con la sentenza citata dal Supino, ha affermato proprio questo, facendo anche richiamo al divieto del “ne bis in idem”. Ma nei confronti degli appellanti il Giudice penale non emise condanna di risarcimento con liquidazione del danno. Essi avevano stipulato una transazione della controversia sui danni patrimoniali, che il Comune aveva

attivata con la costituzione di parte civile nei singoli procedimenti penali, verosimilmente, per avvalersi dell'attenuante, di cui innanzi. Ma questa non può costituire motivo di preclusione all'esercizio dell'azione del requirente contabile, per il fatto che la valutazione della sufficienza del risarcimento non spetta in via esclusiva, e preclusiva, all'Ente danneggiato. E tanto vale anche a riguardo le eccezioni d'inammissibilità delle domande per carenza d'interesse. Quanto ai danni morali, che la sentenza appellata, con ampia motivazione, intende quelli subiti dall'immagine e dal prestigio dell'ente, come, del resto, aveva precisato anche l'atto di citazione, deve osservarsi che non ha alcun fondamento il fatto che manca una precisa quantificazione o rivendicazione in sede penale. Le azioni di responsabilità amministrativa poste in atto dal requirente, infatti, mirano proprio all'accertamento della sua sussistenza e ne demandano al giudice la quantificazione, anche in via equitativa ex art. 1226 c.c.; e nessuna norma condiziona l'esercizio dell'azione risarcitoria alla preventiva richiesta nel corso del giudizio penale, ben potendo il danneggiato, che nella presente controversia è rappresentato dal Requirente contabile, attendere la conclusione di esso per agire, successivamente, dinanzi al giudice naturale.

12.- Definiti gli aspetti preliminari, si passa all'esame del contenuto della controversia. Con il primo motivo viene lamentato il rigetto dell'eccezione di nullità degli atti di citazione, i quali sarebbero stati formulati in maniera generica e modulati sulla scorta dei fatti emergenti dalle sentenze del G.I.P.. La dogianza non appare fondata. A tale fine, il Collegio rileva, preliminarmente, che per verificare la sussistenza del tipo di vizio lamentato, occorre far riferimento all'art. 3 del regolamento di procedura approvato con il R.D. n. 1038/1933, il quale, per la sua specialità e per espresso disposto dell'art. 26, prevale sulle disposizioni del codice di rito ordinario; detta norma, infatti, stabilisce che le disposizioni del c.p.c. si osservano “...in quanto siano applicabili e non siano modificate dalle disposizioni del presente regolamento.”. A mente del citato art. 3 la nullità della citazione consiste nell’“...assoluta incertezza sull’oggetto della domanda.”, vale a dire, in una carenza grave al punto da rendere impossibile determinare la ragione della chiamata in giudizio e la pretesa reclamata, necessarie anche per consentire al convenuto l'efficace appontamento dei mezzi di difesa. Ma siffatta carenza non trova riscontro nella fattispecie in esame, neppure secondo le norme di rito ordinario, perché, sin dal primo atto, la parte attrice, espressamente richiamando “ob relationem” e “ad probandum” le imputazioni, gli atti e le sentenze penali, invoca, a fondamento dell'azione, illeciti consumati nell'esercizio delle funzioni pubbliche e reclama maggiori costi nella realizzazione delle opere e lesione del prestigio e dell'immagine pubblica, subiti dall'Ente amministrato, o servito, dai convenuti. Abbastanza, sia perché il giudice possa riconoscere l'oggetto della controversia, sia perché il convenuto possa apprestare i mezzi di difesa, come ha, realmente, fatto. E tanto appare al Collegio sufficiente a dimostrare, non solo l'irrilevanza della lamentata modulazione della citazione sulla sentenza del G.I.P., ma anche la sussistenza dell'interesse ad agire, a norma dell'art. 100 c.p.c., poiché il requirente, attraverso l'azione, mira a fare accettare se il Comune di Chieti, dai fatti enunciati, abbia o meno subito i danni reclamati. Il fatto che a processo penale concluso, o nel corso di esso, l'appellante sia pervenuto ad una composizione transattiva delle pendenze civili con la Civica Amministrazione, non è sufficiente ad escludere l'interesse ad agire, perché la verifica dell'integralità del risarcimento concordato con la transazione e della sufficienza della somma versata costituisce il merito del giudizio pendente, che non può essere negato senza violare il diritto ad agire in giudizio del requirente pubblico, che l'art. 24 della Cost. garantisce ad ogni soggetto dell'ordinamento.

13.- Quanto alle violazioni delle regole riguardanti l'invito a dedurre ed i termini per il deposito dell'atto di citazione, si rileva, innanzitutto, che le invocate sanzioni di decadenza e d'inammissibilità non risultano previste da alcuna specifica norma di legge e, di conseguenza, non possono essere applicate, in ossequio al principio di legalità stabilito dall'art. 97 della Cost.. La Corte costituzionale, infatti, con diverse pronunce (sent. 226/86 e ordd. 18 e 420/87), ha stabilito che per le sanzioni amministrative esiste una riserva di legge, ed il principio, a maggior ragione, deve valere per quelle giudiziarie. La normativa riguardante gli aspetti in questione, sin dall'inizio, a causa della sua novità, diede origine a divergenti interpretazioni giurisprudenziali e dottrinarie, una delle quali, la più garantista, vedeva l'invito a dedurre ed i termini per il deposito della citazione come una sorta di tutela del convenibile,

pervenendo, in un eccesso d'enfasi, a configurare anche sanzioni di decadenza e d'inammissibilità della citazione ed a considerare l'invito, addirittura, un presupposto processuale. Ma il principio di legalità, di cui innanzi, che opera in ogni settore della P.A., compresa quella della giustizia, non autorizza il giudice a creare sanzioni, ma solo ad applicare quelle messe a sua disposizione dall'ordinamento. E tanto basta anche ad escludere la natura di presupposto processuale (di questa Sezione, cfr. sent. n. 8/96), il quale non è una figura dogmatica generale, nella quale inquadrare, volta per volta, nuovi istituti creati dalla legge, ma è frutto di elaborazione scientifica, tratta, per astrazione, dall'esame delle singole fattispecie normative (tipiche) del codice di rito (es. artt. 36, 38, 75.2, 76, 101, etc.) o di leggi speciali (es. art. 46 legge n. 203/1982), le quali hanno la connotazione comune di prescrivere la presenza di determinati elementi perché il giudice possa emettere una pronuncia, purchessia, come la giurisdizione, la legittimazione a stare in giudizio, il principio del contraddittorio, etc. Il Collegio, invece, ritiene che l'invito a dedurre costituisce uno strumento istruttorio nelle mani del Procuratore regionale, attraverso il quale egli spera di apprendere dal soggetto invitato elementi di migliore conoscenza del fatto, sia per valutare meglio la sua posizione, sia per individuare eventuali e diverse, e talvolta più gravi, responsabilità, occultate nella documentazione acquisita dall'Amministrazione. In questa fase l'invitato ha l'opportunità di chiarire la sua estraneità o la sua non responsabilità, ed il requirente la possibilità di prevenire giudizi inutili o poco meditati e di determinare la parte che ciascun ha avuto nella produzione del danno. La rilevanza dell'istituto, e la sua obbligatorietà, va vista, soprattutto, in relazione al fatto che la legge n. 639/1996 ha sancito il diritto del convenuto, assolto nel merito, ad ottenere dall'Amministrazione, presuntivamente danneggiata, il rimborso delle spese del giudizio; ed al fatto che il requirente deve ricercare la prova della gravità della colpa per potere ottenere la pronuncia di condanna di un convenuto, che può essere più facilmente acquisita da un confronto diretto con tutti i presunti responsabili. Di conseguenza, il procedimento in parola non è di natura giurisdizionale (sul punto, cfr. Corte cost., sentt. n. 415/1995 e 163/1997), ma è soltanto d'istruttoria preliminare della parte pubblica, che svolge accertamenti e si accinge ad agire in giudizio. Ed anche per questo, eventuali violazioni di esso, in mancanza di espressa sanzione normativa, non possono avere alcuna influenza sul giudizio, che si va ad istituire, perché questo ha inizio soltanto con la notifica dell'atto di citazione. Pertanto, il deposito della citazione oltre i 120 giorni non può comportare alcuna decadenza, né della citazione, né dell'azione, poiché del detto termine non ne è sancita la perentorietà, come vogliono, in via generale, l'art. 152.2 c.p.c., che esprime un principio che opera in ogni settore del diritto, e, specificamente per il tipo di giudizio in questione, l'art. 8 del regolamento di procedura approvato con il R.D. n. 1038/1933, secondo il quale sono perentori solo i termini per appellare. Il Supino, a sostegno dell'avversa tesi, cita l'art. 22 della legge n. 990/1969 sull'assicurazione obbligatoria contro la responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore, che prescrive al danneggiato di inviare all'ente assicuratore una lettera raccomandata di richiesta di risarcimento, prima di promuovere l'azione. Ma il riferimento non può giovargli, perché la giurisprudenza della Cassazione (cfr. Sez. 3, n. 1444/2000; n. 5531/1997; n. 3206/1980) ha ritenuto l'invio della richiesta una condizione di proponibilità o di procedibilità dell'azione, vale a dire un adempimento necessario per ottenere una sentenza favorevole, che è cosa ben diversa dal presupposto precessuale, la cui mancanza preclude l'accesso stesso al processo. Si veda la diversa formula contenuta dall'art. 46 della legge n. 203/1982, ritenuto dalla prevalente dottrina e giurisprudenza un'ipotesi di presupposto processuale, la quale impone alla parte, che intende promuovere una controversia agraria, di chiedere un preventivo tentativo di conciliazione dell'Ispettorato agrario, e la rende libera di adire l'A.G.O. solo dopo che sono trascorsi 60 giorni dalla richiesta; e quella dell'art. 71 del regolamento di procedura n. 1038/1933, che sancisce l'inammissibilità dei ricorsi in materia di pensione, se non è stato emanato preventivamente un provvedimento amministrativo.

Il principio di legalità, innanzi enunciato, porta ad escludere, come causa d'inammissibilità, anche la non corrispondenza o la non perfetta corrispondenza tra il fatto esposto nell'invito a dedurre e quello in citazione; oltretutto, essa non costituisce violazione di norme processuali, poiché, come ha riconosciuto anche la Corte cost. (sent. n. 163/1997) l'invito è una mera contestazione di fatti, mentre, come è comunemente ammesso, la citazione contiene contestazione di fatti ed addebiti di responsabilità, che il

procuratore regionale formula solo a conclusione del procedimento istruttorio. E gli inviti che ciascun appellante ricevette dal requirente regionale contenevano una descrizione degli elementi dei fatti contestati più che sufficiente per l'istituzione del dialogo istruttorio. Eventuali varianti apparse negli atti di citazione sono il frutto degli ulteriori accertamenti e valutazioni, che il requirente poté fare sulla base della documentazione e delle notizie ricevute da ciascun invitato. E tanto basta anche a confutare la doglianza del Donato in ordine alla differenza tra ammontare del danno indicato nell'invito e quello richiesto nell'atto di citazione.

14.- A parte quanto detto innanzi, il Requirente regionale, ravveduto dell'omessa convocazione per l'audizione dei soggetti, che ne avevano fatto richiesta, in pendenza del giudizio, emise nuovo invito a dedurre ed assegnò ai presunti responsabili un nuovo termine per il deposito di atti e documenti. Non tutti profittarono dell'opportunità, ma non può escludersi effetto sanante al rinnovo del procedimento notiziale, atteso che esso realizzò lo scopo di consentire ai convenuti di svolgere le loro difese prima della celebrazione del giudizio; tanto più che il requirente ne tenne debito conto, emettendo, a conclusione della rinnovata procedura, atti integrativi della citazione i quali, in alcuni casi, modificarono la domanda nei riguardi di alcuni convenuti, anche chiedendone l'estromissione dal giudizio. Alcuni appellanti, invece, pretendono di negare al requirente il diritto di correggere i propri errori, in nome di un esasperato garantismo e del rispetto del proprio diritto di difesa. L'esercizio del diritto di difesa è configurabile solo nel giudizio, che ha inizio, come si è già detto, con la notifica della citazione; nella fase dell'istruttoria preliminare appare inconcepibile, perché questa è condotta dalla potenziale controparte, cosicché eventuali deduzioni, rimostranze, documentazioni, ed altro, rese alla medesima, non possono apparire cosa diversa da una collaborazione nell'interesse obiettivo della giustizia. Allo stesso modo non possono essere ritenute violazione delle garanzie del convenibile il mancato rispetto delle formalità e dei termini, poiché riuscirebbe difficile individuare il bene, cui l'ordinamento intenderebbe apprestare particolare tutela contro l'ipotetico pericolo proveniente da un'azione giudiziaria scorretta del P.R.; ed egualmente difficile riuscirebbe comprendere quale lesione e quale irreversibile pregiudizio possa recare una citazione non preceduta da un regolare invito a dedurre, quando il convenuto può svilupparesi in giudizio, più ampiamente e con la garanzia della terzietà del giudice, tutte i mezzi di difesa. In realtà, come si è accennato innanzi, il regolare svolgimento della procedura preliminare in questione torna utile, prima di tutto, al requirente, poiché ogni omissione può comportare il rischio di istituire un giudizio sommariamente meditato e scarsamente fondato, con ulteriore danno per l'Amministrazione, che verrebbe chiamata a rimborsare al convenuto, assolto nel merito, le spese processuali. La tesi, quindi, più volte sostenuta, e recepita anche da qualche pronuncia giurisprudenziale, appare, piuttosto, come l'esasperazione di un vuoto formalismo. Ne è piena dimostrazione il fatto che, pur volendo ritenere, per mera ipotesi, invalidi il primo ed il secondo atto di citazione (fatti, comunque, sempre salvi gli effetti sostanziali dell'interruzione della prescrizione) ricevuti da ciascuno, non può essere posto in dubbio che l'ultimo, riepilogativo dei precedenti, era perfettamente regolare, perché emesso a seguito di regolare procedura notiziale e depositato presso la Segreteria entro i 120 giorni dalla scadenza del termine assegnato per dedurre. E tanto appare sufficiente anche a rigettare la doglianza del Donato, che lamenta di non avere ricevuto la notifica dell'atto aggiunto del 9 marzo 1999, poiché il successivo 1° giugno ricevette la notifica di altro atto, riepilogativo dell'intera vicenda, anch'esso preceduto da regolare procedura notiziale, sul quale venne celebrato il giudizio, nel quale poté apprestare la propria difesa.

15.- Eguali considerazioni valgono anche per l'emissione degli atti aggiuntivi o integrativi dei giudizi già istituiti. Qualche appellante nega la categoria dell'atto integrativo; ma non indica il principio su cui fonda un tale assunto. Ancora una volta si mira a negare il c.d. "jus poenitendi" o "jus emendandi" del requirente regionale, che appartiene al Genere Umano, al quale, allo stesso modo, appartiene anche il rischio dell'"errare". Solo in alcuni casi la legge pone limiti a tale facoltà, allorquando fissa un termine perentorio per l'esercizio di un diritto, a pena di decadenza, ovvero sancisce l'irretrattabilità di un atto, i quali, nella presente fattispecie normativa, come si è detto, non ricorrono. Ma ogni azione, nel corso del giudizio, prima che questo pervenga al punto di svolta, può essere sempre precisata ed integrata, nel

rispetto della forma e della sostanza. Nel caso di specie, l'ultimo atto di citazione, notificato quando il giudizio era rimasto alla fase iniziale, pur lasciando invariato il contenuto sostanziale (petitum e causa petendi), aveva completamente riformulata ed emendata la domanda, previo rituale svolgimento della procedura dell'invito a dedurre, per formale ossequio alla norma, che sanciva l'obbligatorietà di esso, e per sopravvenute acquisizioni probatorie. In sostanza, il requirente aveva rimediato all'errore commesso originariamente con un eccesso di scrupolo, ampiamente satisfattivo per ogni esigenza di difesa, comunque considerata. Ma gli appellanti ritengono non sanabili le convocazioni fatte ora per allora. A parte quanto già detto a proposito della natura del procedimento del P.R. e degli effetti della sua irregolarità, ragionando sotto il profilo più strettamente processuale, potrebbe aggiungersi che tutte le nullità, eccetto quelle radicali (art. 158 c.p.c.), sono sanabili e, comunque, non possono essere mai pronunciate quando l'atto ha raggiunto lo scopo cui è destinato (art.156 c.p.c.). E che il detto scopo non fosse stato raggiunto, non appare affatto dimostrato.

16.- Quanto ai 120 giorni, che l'art. 5.1 della legge n. 19/1994 (sostituito dalla legge n. 639/1996) assegna al P.R. per emettere l'atto di citazione, la giurisprudenza ha raggiunto quasi unanime convergenza sui criteri per individuare il "dies a quo" ed il "dies ad quem". Infatti, ha ritenuto che il secondo sia costituito dal momento del deposito dell'atto presso la Segreteria della Sezione, per esigenza di maggiore certezza, rispetto alla lettera della legge, che facendo generico riferimento all'emissione dell'atto, finiva per delegare il controllo dell'osservanza del termine esclusivamente al soggetto, contro il quale era destinato ad operare. Ha ritenuto, altresì, che nel caso in cui il procedimento istruttorio del P.R. interessi una pluralità di soggetti, esso cominci a decorrere dalla scadenza del tempo assegnato per dedurre a quello che ha ricevuto per ultimo la notifica dell'invito, per la considerazione che, trattandosi di procedimento riguardante un fatto unico, il riferimento al singolo soggetto avrebbe posto il requirente nella condizione di non poter valutare unitariamente le ulteriori acquisizioni probatorie, con rischio di erronee citazioni, tradendosi, così, la finalità stessa dell'istituto dell'invito a dedurre. Ha, infine, ritenuto che il periodo di sospensione dei termini per le ferie degli avvocati (1° agosto-15 settembre) vada applicato anche al requirente, in omaggio alla parità di trattamento delle parti nel processo, osservando che sarebbe illogico ed incomprensibile che lo stesso atto, prodotto nei medesimi termini, dovrebbe essere considerato tardivo, se prodotto dal requirente, e tempestivo se prodotto dalla difesa.

Applicando i detti criteri alle fattispecie in esame, risulta che tutti gli atti furono depositati presso la Segreteria nel termine di cui innanzi. Al riguardo va precisato che la data del deposito, pur non essendo stata sempre impressa sui singoli atti o sulle relative note di deposito, risulta annotata dal funzionario della Segreteria sulla copertina del fascicolo di causa di parte attrice.

17.- Quanto alla prescrizione, appaiono prive di significato le tesi che collocano nella scoperta dell'illecito, o in momenti prossimi ad essa, il "dies a quo" dell'azione, perché il requirente aveva contestato ad ognuno dei convenuti danni derivati da delitti commessi contro la P.A., la sussistenza dei quali era subordinata al definitivo accertamento dei fatti e della loro illiceità, che non appartiene alla Corte dei conti. Solo in taluni casi, come nel peculato, è possibile, talvolta, procedere indipendentemente dall'accertamento penale, perché il danno, consistente in un ammanco contabile, può emergere anche direttamente dai documenti della P.A.. Per le suddette ragioni, nelle fattispecie in esame, trova piena applicazione l'art. 2947 c.c., che fissa il "dies a quo" nel momento dell'irrevocabilità della sentenza penale. La stessa norma stabilisce anche che, se il fatto è previsto dalla legge come reato, e per esso è prevista una prescrizione più lunga, questa si applica anche all'azione civile di risarcimento, quale è quella in esame. Comunque, non può essere trascurato il rilievo che sia l'azione penale, sia quella di responsabilità amministrativa, sono entrambe promosse dal pubblico requirente, al quale deve conseguire che, sinché pende la prima, non può correre prescrizione. Diversamente opinando, si perverrebbe all'assurdo di considerare l'azione di risarcimento prescritta, se promossa dal requirente contabile, per il quale si pretende di fissare il "dies a quo" in un momento più remoto, magari vicino all'inizio dell'azione penale, ed ancora vitale, se esperita dal Comune dinanzi all'A.G.O., che può

avvalersi del disposto della norma, innanzi citata. Ma a parte ciò, risulta che il Comune di Chieti, nel maggio del 1985, si era costituito parte civile in tutti i processi pendenti e che il Requirente regionale aveva notificato a ciascuno la citazione entro i cinque anni decorrenti dalla definitività delle sentenze penali subite, compresa quella del 1° dicembre 1993 indicata dal Supino (rectius, la n. 59 dell'1.10.1993, ma i fatti enunciati negli atti di citazione erano stati oggetto di sentenze emesse negli anni 1994 e 1995), al quale la citazione primigenia più tardiva era stata notificata il 25 marzo 1998. Neppure può giovare opporre che i primi atti di citazione e quelli aggiunti vengono considerati nulli o inammissibili dalla motivazione della sentenza appellata, perché i primi giudici non emisero alcuna pronuncia di nullità, dato che avevano ritenuto i vizi, denunciati dai convenuti, o insussistenti, o constituenti nullità sanabili, e sanate dal rinnovo del procedimento d'invito a dedurre. Ma a parte ciò, l'irregolare o incompleta preventiva procedura di invito, la mancata convocazione per l'audizione, l'avvenuto risarcimento del danno, il tardivo deposito degli atti di citazione, etc., che i ricorrenti invocano come causa di invalidità di questi ultimi, ai fini che ne occupa appaiono aspetti di carattere esteriore o formale; e come tali non sufficienti ad invalidare la manifestazione sostanziale di volontà, espressa da un soggetto legittimato, di far valere il diritto al risarcimento, la quale rende i detti atti, una volta regolarmente notificati, comunque idonei a costituire in mora i destinatari, a norma degli art. 2943.4 e 1219 c.c.. Infine, un'ultima considerazione: gli appellanti, in relazione ai singoli episodi, vennero imputati di fatti dolosi commessi in concorso tra loro, dai quali scaturisce vincolo di solidarietà passiva, con la conseguenza che, finché pende azione penale nei confronti di uno dei concorrenti, il termine di prescrizione, come si è detto innanzi, rimane sospeso non solo per l'imputato, ma anche per tutti gli altri concorrenti che siano stati condannati, in via definitiva, con sentenze penali anteriori. E tanto si desume dall'art. 1310.1 c.c., combinato con l'art. 1, comma 1-quinques della legge n. 20/1994, come modificato dalla legge n. 639/1996.

18.- Il Collegio ritiene di non dovere emettere specifica pronuncia in ordina alla memoria di costituzione in giudizio di Grosso Peppino, poiché l'atto manca dei crismi del gravame, essendo stato depositato sotto forma di "memoria difensiva e costituzione" e ben oltre il termine di 60 giorni decorrente dalla notifica dell'ordinanza, ricevuta dal Supino.

P. Q. M.

La seconda Sezione giurisdizionale centrale d'appello

Viste le leggi 19 e 20 del 14 gennaio 1994 e 634 del 20 dicembre 1996;

a.- afferma la giurisdizione della Corte dei conti nei confronti di Donato Franco;

b.- rigetta gli appelli proposti da Supino Vittorio, difeso da stesso, Carabotta Donato, patrocinato dall'avv. Marco Femminella, Pasquale Franco, patrocinato dall'avv. Pierluigi Pennetta, D'Alessio Domenico, Calignano Giovanna e Orsini Francesco Armando, patrocinati dall'avv. Ludovico Guarini, Talone Mario, patrocinato dall'avv. Ludovico Guarini, Vaccaro Raul, patrocinato dall'avv. Ludovico Guarini, Donato Franco, patrocinato dall'avv. Paolo Dell'Anno, Buracchio Andrea, patrocinato dall'avv. Bellarmino Cianci e Martino Giuseppe, patrocinato dall'avv. Camillo Tatozzi contro la sentenza n. 876/2001, emessa dalla Sezione giurisdizionale della Corte dei conti nella regione Abruzzo, depositata il 29 ottobre 2001. Spese al definitivo.

Così deciso in Roma, nelle camere di consiglio del 4 novembre e 21 dicembre 2004.

Il consigliere estensore Il Presidente

F.to Giovanni Piscitelli F.to Tommaso de Pascalis

Depositata in segreteria il 24 MAR. 2005

Il Direttore della Segreteria

AB.S-3d F.to Andreana Basoli